

**PROTOKÓŁ NR 44/23
z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 24 października 2023 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu**

W posiedzeniu udział wzięło 8 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Lista obecności członków Komisji i lista gości stanowi załącznik nr 1 i nr 2 do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie sprawozdania z realizacji uchwały Nr XXXVIII/409/17 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 października 2017 r. w sprawie przyjęcia „Powiatowego Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Zgierskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2023”.
3. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na LXVIII sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
4. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Leszek Potakowski otworzył 44 posiedzenie Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła porządek posiedzenia.

Ad. 2

Sprawozdanie z realizacji uchwały Nr XXXVIII/409/17 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 października 2017 r. w sprawie przyjęcia „Powiatowego Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Zgierskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2023” (materiał sesyjny).

Radny Wojciech Budziarski nawiązał do informacji odnośnie podejmowanych działań w zakresie rekultywacji składowisk odpadów po ZPB „Boruta” w Zgierzu. Przypomniął, że były ustalone pewne działania, pewne rozwiązania w tym temacie. Natomiast z informacji wynika, że ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o wielkoobszarowych terenach zdegradowanych, która weszła w życie 12 września 2023 r., radykalnie zmienia wszystko to, co było procedowane przez kilka lat. W związku z tym poprosił o komentarz w tej sprawie.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Wojciech Brzeski przekazał, że wszystkie te działania, które były określone, czyli tzw. mapa drogowa zostały przez powiat wykonane. Byliśmy gotowi do przekazania tego terenu Prezydentowi Zgierza. Jednak pomimo kilku ponagleń Gmina Miasto Zgierz nie przejęła tych nieruchomości. Na dzień dzisiejszy sytuacja wygląda tak, że weszła w życie ww. ustawa, zgodnie z którą my już nie możemy przekazać tej nieruchomości, bowiem organem właściwym w sprawach prowadzenia działań związanych z poprawą stanu środowiska na wielkoobszarowych terenach zdegradowanych jest wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Czyli Prezydent, czy chce czy nie, ma realizować rekultywację zgodnie z ustawą. Natomiast teraz raptem Prezydent wystąpił do nas z prośbą o przekazanie terenu - jest przygotowywana odpowiedź w tej sprawie. Także wygląda to tak,

że my nie możemy przekazać nieruchomości, Prezydent musi podjąć działania związane z rekultywacją składowisk i po wykonaniu rekultywacji teren musi oddać do nas.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Karol Maśliński powiedział, że w Urzędzie Miasta Zgierza odbyło się spotkanie w sprawie przejęcia terenu z udziałem Prezydenta oraz radnych Rady Miasta Zgierza. W grudniu ubiegłego roku mieliśmy wszystko przygotowane, aby przekazać ten teren. Mało tego jeszcze pilnowaliśmy, żeby nie było żadnej inwestycji, takiej która mogłaby stanowić zagrożenie przy przejmowaniu terenu. Musieliśmy też pilnować pod tym względem, żeby teren był zabezpieczony, żeby nie było jakiś kataklizmów, jakiegoś wybuchu, czegokolwiek. Byliśmy bardzo czujni i tutaj Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa we współpracy z Wydziałem Gospodarki Nieruchomościami dużo zrobił w zakresie, żeby to przekazanie stało się możliwe. A teraz zmieniły się przepisy.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski podkreślił, że członek Zarządu Karol Maśliński wykonał dużą pracę, wręcz walczył o to, żeby miasto to przejęło. Teraz w ustawie są określone zasady, terminy działań i Prezydent, czy chce czy nie chce, musi to robić.

Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Zgierzu Emilia Szumska dodała, że ustawa krok po kroku określa obowiązki i czynności. Niezrealizowanie jakiegokolwiek obowiązku wynikającego z tej ustawy, chociażby kwestię rozpoczęcia pozyskiwania środków na ten cel, obwarowane jest karami dla gminy. Także gmina po prostu musi te obowiązki realizować, bo po 12 miesiącach od wejścia w życie ustawy będą naliczane gminie kary. Jeżeli chodzi o teren to ustawa oczywiście przewiduje możliwość wywłaszczenia terenów zgodnie z określonymi przesłankami. Jednak nasze tereny nie kwalifikują się do wywłaszczenia. My będziemy obowiązani tylko do czasowego użyczenia terenu Prezydentowi, który potem musi być nam zwrócony, czyli Skarbowi Państwa. Jeżeli dojdzie do rekultywacji i te tereny zyskają na wartości, to jako Skarb Państwa będziemy obowiązani wnieść z tego tytułu określoną opłatę na rzecz gminy. Ale najpierw musi dojść przede wszystkim do uruchomienia tej procedury wynikającej z ustawy.

Zdaniem radnego Wojciecha Budziarskiego Raport z wykonania Powiatowego Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Zgierskiego dotyczy generalnie wszystkich gmin i to gminy powinny tworzyć takie programy. Powiat spina te wszystkie 9 gmin. My nie mamy żadnych narzędzi, jako powiat, do egzekwowania wykonania tych programów wynikających z tego właśnie programu. W związku z tym, że program kończy się z końcem 2023 roku należałoby przedyskutować, czy jest potrzeba tworzenia nowego programu.

Naczelnik potwierdziła, że procent naszych inwestycji jest istotnie niewielki, natomiast niestety ustawa Prawo ochrony środowiska nakłada na wszystkie samorządy, zarówno gminne, powiatowe jak i wojewódzkie, sporządzanie tych programów. Co więcej ustawa jest w tym zakresie bardzo oszczędna, nie reguluje kwestii jak mamy to robić. Tak naprawdę są wydane tylko wytyczne przez ministerstwo mówiące o tym jak należy te programy robić i to stanowi pewnego rodzaju ramę. Natomiast obowiązek jest i on musi być realizowany. Faktycznie te nasze powiatowe programy opierają się na materiałach i danych pozyskiwanych z gmin. Bez tych danych ten program byłby naprawdę bardzo oszczędny i prawdopodobnie w kilku stronach byśmy się zmieścili. My to spajamy jakby w całość, oceniamy trochę tak globalnie, jak to się ma, czyli inwestycje gminne plus inwestycje powiatu wpływają na ogólny stan środowiska w powiecie. Tak to niestety wygląda. Zgodziła się, że to powinno być trochę uregulowane w sposób inny, ale póki co jest tak jak jest. Ten program musi być realizowany i on po prostu będzie sporządzony.

Następnie naczelnik zaznaczyła, że informacje, które są zawarte w podsumowaniu raportu, dotyczące tematu składowisk odpadów, to są naprawdę informacje zupełnie dodatkowe. One nie musiały się tutaj znaleźć, dlatego że ten raport winien dotyczyć inwestycji realizowanych w ramach harmonogramu zawartego w programie, albo poza programem. Natomiast z racji tego, że to są tematy ważne, wrażliwe społecznie, o które wszyscy pytają postanowili zahaczyć o te tematy, tak trochę pobocznie i czysto informacyjnie.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski zaznaczył, iż Prezydent ma świadomość, że musi to realizować, bo w tym piśmie z którym do nas wystąpił, żeby mu już teraz przekazać te tereny przekazać powołuje się na tę ustawę.

Naczelnik wtrąciła: co więcej jakby podkreśla, że nie dostanie środków, jak nie przekazemy mu terenu, co nie jest prawdą.

Radna Justyna Romanow-Przybylak zapytała, czy ustawa określa jaki ewentualnie czas będzie miał Prezydent na wykonanie tego obowiązku.

Naczelnik przekazała, że póki co mówi się tylko o tym, że w ciągu 12 miesięcy od wejścia w życie tej ustawy powinien podjąć pierwszy krok zmierzający do pozyskania środków. W pierwszej kolejności Prezydent powinien wystosować informację w ogóle o zapotrzebowaniu finansowym. Oczywiście ustawa dopuszcza możliwość finansowania z budżetu gminy, wiemy że jest to raczej niemożliwe, więc prawdopodobnie będzie korzystał z innych źródeł finansowania, które są wskazane w ustawie. Trzeba mieć tego świadomość, że to będzie bardzo rozciągnięte w czasie, że to będzie długa procedura. Kwestia pozyskania środków, kwestia wykonania badań, wydawanie decyzji odnośnie udostępnienia tych terenów, wyłonienie wykonawców, sama realizacja i potem zakończenie. To będą lata.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski dodał, że ustawa nie precyzuje czasu realizacji. Natomiast efektem działań będzie ustalony harmonogram.

Naczelnik uzupełniła, że harmonogram będzie określał nie tylko terminy, ale i koszty.

W ocenie radnej Justyny Romanow-Przybylak taki harmonogram to nie jest jakby kategorią dedlajnem do wywiązania się przez Prezydenta, bo po drodze mogą się pojawić różne sytuacje uniemożliwiające realizację. Także radni powinni być uwrażliwieni na tym punkcie i trzymać rękę na pulsie, jeśli ktoś dalej wiąże swoje funkcjonowanie w samorządzie, bo to jest jakby nasz teren, który jej jako mieszkanki Zgierza dotyczy bezpośrednio i jest dla niej bardzo ważny.

Naczelnik poinformowała, że Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi 2 dni po wejściu w życie tej ustawy zrealizował tam czynności kontrolne i skierował wystąpienie do Prezydenta z prośbą o podjęcie jak najszybszych działań. Wszyscy jesteśmy świadomi tego zagrożenia.

Komisja przy 5 głosach za i 3 wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie.

Ad. 3

Komisji nie opiniowała materiałów zgłoszonych na LXVIII sesję.

Ad. 4

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół Nr 43/23 z poprzedniego posiedzenia.

Ad. 5

Radny Arkadiusz Cichecki był zainteresowany, jaki jest status drogi z Aleksandrowa Łódzkiego na Konstantynów. Droga ta była drogą krajową, prawdopodobnie nastąpiło przekazanie jej powiatowi.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski oznajmił, że o taką informację najlepiej zwrócić się do Wydziału Drogownictwa.

Ad. 6

Przewodniczący Komisji dokonał zamknięcia 44 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała

Główny specjalista
Wanda Komorowska

Przewodniczący Komisji
Rolnictwa, Leśnictwa
i Ochrony Środowiska

Leszek Potakowski