

**Komisja Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska
Rady Powiatu Zgierskiego
w kadencji 2014 - 2018**

**PROTOKÓŁ NR 3/15
z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 23 lutego 2015 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu**

W posiedzeniu udział wzięło 6 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Listy obecności: członków Komisji i lista gości stanowią załącznik nr 1 i 2 do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Informacja Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Łodzi o działalności Inspekcji na obszarze Powiatu Zgierskiego.
3. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na V sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
4. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Łukasz Wesołowski otworzył 3 posiedzenie Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła proponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Informacja Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Łodzi o działalności Inspekcji na obszarze Powiatu Zgierskiego (materiał sesyjny).

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała informację.

Ad. 3

Komisja nie opiniowała materiałów zgłoszonych na V sesję.

Ad. 4

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół Nr 2/15 z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Ad. 5

Przewodniczący Komisji przypomniał, że na spotkaniu dotyczącym spraw rolnictwa w dniu 17 lutego o godz. 14⁰⁰ przedstawiciel Łódzkiego Oddziału Regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa sygnalizował o możliwości przekazania (w formie prezentacji) informacji na temat Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Taka prezentacja przygotowana byłaby przez Powiatowe Biuro ARiMR w Aleksandrowie Łódzkim. W związku z tym przewodniczący zaproponował, aby taka prezentacja odbyła się na posiedzeniu kwietniowym Komisji przy realizacji tematu „Spotkanie z organizacjami zajmującymi się sprawami rolnictwa, leśnictwa, ochrony środowiska i gospodarki wodnej ich oczekiwania i możliwości współpracy”.

Radny Sławomierz Janiszewski nawiązując do ustaleń z ww. spotkania poprosił, aby Zarząd Powiatu Zgierskiego w odpowiedni sposób, w ramach współpracy, wystąpił o przedstawienie stosownego materiału dotyczącego terenu Powiatu Zgierskiego. Dobrze by było, aby materiały wpłynęły do końca marca, by Komisja mogła się z nimi zapoznać i w kwietniu odbyć merytoryczne posiedzenie. Radny zastanawiał się nad tym, czy na to posiedzenie nie należy zaprosić szersze gremium, jeżeli tak to pozostaje pytanie jakie. Może przodujących rolników, ludzi zajmujących się tymi zagadnieniami – chodzi o poszerzenie spektrum. Członka Zarządu Powiatu Zgierskiego Wojciecha Brzeskiego zapytał, czy to jest realne.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Wojciech Brzeski powiedział, że na wspomnianym spotkaniu przedstawiciele ARiMR i Łódzkiej Izby Rolniczej skupili się na takim ogólnym przedstawieniu zakresu swojej działalności i sytuacji w państwie. Czuje niedosyt, bo chciałby usłyszeć więcej informacji związanych z Powiatem Zgierskim. W związku z tym uważa, aby na kwietniowym spotkaniu skupić się na tym, co się dzieje na terenie powiatu. Nadmienił, że przedstawiciel ARiMR sygnalizował, że osobą kompetentną dla przedstawienia takich informacji będzie Kierownik Powiatowego Biura ARiMR w Aleksandrowie Łódzkim.

Radny Sławomierz Janiszewski oznajmił, że jego myśl była taka, żeby w tym roku Komisja zajmowała się sprawami rolnictwa, zapoznała się z określonymi materiałami, a w przyszłym roku (w I kwartale) odbyła się sesja Rady Powiatu Zgierskiego poświęcona sytuacji rolnictwa. Byłoby dobrze, aby Komisja do tego dążyła. Następnie radny powrócił do realizacji kwietniowego posiedzenia Komisji. Był inicjatorem, aby odbyło się ono z udziałem osób zajmujących się sprawami rolnictwa. W tej chwili wycofuje się z tego i proponuje odbycie takiego posiedzenia Komisji w szerszym gronie jesienią np. w październiku. Natomiast na kwietniowe posiedzenie proponuje zaprosić przedstawicieli tych instytucji, które brały udział w spotkaniu 17 lutego. Podtrzymał, aby Zarząd Powiatu poprosił od nich materiały do końca marca.

Radny Włodzimierz Pietruszewski przekazał, że w niedzielę uczestniczył w spotkaniu z wiceministrem Kalemą, gdzie tematem głównym była polityka rolna 2014-2020. Okazało się, że prelekcja w ogóle nie była związana z tematem. To nie była polityka rolna, tylko chwalenie się, co było zrobione w 2014 roku, a co nie. $\frac{3}{4}$ osób wyszło z sali. Radny zastanawiał się, co powiat może zdziałać, jeśli ogólnie nie jest ustalone, w jakim kierunku ta polityka rolna ma dążyć. Owszem może należy zaprosić wszystkie organizacje, może ktoś powinien być pierwszy. Skoro od góry się nic nie robi, to może samorządy powinny podejmować działania.

Zdaniem radnego Sławomierza Janiszewskiego powinno się tematem zająć i należy zrobić to w sposób solidny.

Radny Włodzimierz Pietruszewski dodał, że jest delegatem izb rolniczych, mają cztery sesje w roku na tematy ogólnikowe. Są tylko instytucją opiniodawczą. Kiedyś izby mogły same kierować swoje stanowiska, obecnie jest zupełnie inaczej.

Komisja jednogłośnie przyjęła, że na kwietniowym posiedzeniu zapozna się z informacjami zaprezentowanymi przez przedstawicieli ARiMR i Łódzkiej Izby Rolniczej.

Radny Sławomierz Janiszewski nadmienił, iż w dniu 17 lutego odbyło się również spotkanie na temat ekologii. Ustalono wówczas, aby w I półroczu br. w Starostwie zorganizować, dla szerszego grona ludzi, takie spotkanie, na którym:

- pierwsza część poświęcona byłaby ustawie o odnawialnych źródłach energii (OZE). To jest trudna ustawa. Wobec tego należałoby zaprosić kogoś z zewnątrz dla jej zaprezentowania;
- w drugiej części odbyłaby się prezentacja w zakresie geotermii. Wystąpiliby naukowcy z Krakowa zajmujący się tymi zagadnieniami, jak również mogłaby zaprezentować się gmina Zgierz w temacie Rogóżna. Wiadomo byłoby co już się dzieje na terenie Powiatu Zgierskiego w tym zakresie i co może się dziać.

Zarząd powinien się włączyć w te działania.

W opinii członka Zarządu Wojciecha Brzeskiego temat Rogóżna to bardzo ciekawy temat. Według jego wiedzy w ubiegłym roku Ministerstwo Zdrowia Rogóżnu nadało status uzdrowiska. Należy zaznaczyć, że tylko kilkadziesiąt miejscowości ma nadany taki status. Zasugerował, aby na posiedzenie Komisji zaprosić Wójta Gminy Zgierz dla przedstawienia informacji o bieżącej sytuacji w tym zakresie.

Radny Sławomierz Janiszewski zwrócił się do zastępcy naczelnika Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Zgierzu z zapytaniem, czy mamy kontakt z kimś kto by ustawę OZE zaprezentował.

Zastępca naczelnika Aleksandra Klimkiewicz odpowiedziała, że nie, ale można znaleźć.

Radny Sławomierz Janiszewski zaproponował, aby konferencja odbyła się w drugiej połowie maja. Jak nadmienił pierwsza część poświęcona byłaby ustawie OZE, a druga geotermii. Zaznaczył, że Zarząd Powiatu musi się włączyć w to aktywnie.

Komisja jednogłośnie przyjęła zgłoszoną propozycję.

Radny Sławomierz Janiszewski przypomniał, że w planie pracy Rady Powiatu Zgierskiego w październiku jest temat „Raport dotyczący działań w zakresie ochrony środowiska na terenie Powiatu Zgierskiego”. Jeżeli raport o ochronie środowiska ma być uchwalony to już od miesiąca marca Zarząd Powiatu powinien wdrożyć procedurę, nadać odpowiedni tryb postępowania związanego z przygotowaniem tego dokumentu.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski przekazał następujące informacje. Powiatowy Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Zgierskiego był przyjęty uchwałą Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 lutego 2004 r. na okres 2004-2007 z perspektywicznymi działaniami do 2011 roku. Ustalono, że program ten opracowywała firma ATMOEX Sp. z o. o. w Łodzi. Rozmawiał z osobą, która brała udział w pracach nad tym programem. Robił rozpoznanie odnośnie kosztów zlecenia opracowania raportu ochrony środowiska. Jest umówiony w przyszłym tygodniu na spotkanie w celu kontynuacji tematu. Okazuje się, że raport jest częścią składową (tą wyjściową) programu ochrony środowiska. Raport to inaczej diagnoza, czyli przedstawienie stanu na danym terenie. Z rozmowy wynikało, że chcąc opracować program ochrony środowiska, to oprócz raportu zachodzi konieczność wykonania jeszcze jednego dokumentu, tj. prognozy oddziaływania na środowisko. Prognoza ta musi być zatwierdzona przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Trochę to komplikuje i wydłuża całą procedurę. Na rynku łódzkim jest jeszcze druga firma AONT Spółka Jawna, która mogłaby taki raport opracować. Na pewno do końca roku nie ma szans, żeby sporządzić

program ochrony środowiska dla Powiatu Zgierskiego, dlatego że to jest mnóstwo materiałów, mnóstwo danych do pozyskania. Powiat Zgierski jest dużym powiatem - 9 gmin o bardzo zróżnicowanej infrastrukturze. Uzyskał informację, że koszt wykonania takiego raportu z prognozą oddziaływania na środowisko i uzgodnienie jej z RDOŚ byłby minimum 40 tysięcy zł plus VAT. Będą prowadzone dalsze rozmowy z przedstawicielami obydwu firm. Do przemyślenia jest kwestia, czy od razu opracowywać program ochrony środowiska, czy działać etapami i zacząć od wykonania pierwszego elementu programu, czyli raportu ochrony środowiska. Przypomniął, że na ten czas nie ma zaplanowanych środków na ten cel.

Radny Sławomierz Janiszewski przyznał, że oczywistą jest rzeczą, że trzeba to podzielić na etapy. Nie chciałby, aby ten element finansowy był zasadniczym dla przyjmowanej konstrukcji. Należy jak najszybciej dążyć do opracowania raportu ochrony środowiska. Zastanawiał się, czy w związku z opracowywaniem raportu wymagane są konsultacje społeczne.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski wyjaśnił, że raport nie wymaga konsultacji społecznych. Jest to diagnoza stanu aktualnego. Natomiast przy etapie następnym konsultacje społeczne są wymagane.

Radny Sławomierz Janiszewski przekazał, że w Powiecie Zgierskim tylko Gmina Zgierz posiada aktualny program ochrony środowiska. Gdyby w przyszłym roku udało się opracować program ochrony środowiska Powiatu Zgierskiego byłoby to dużym osiągnięciem tej kadencji. Podkreślił, że posiadanie takiego programu to jest wymóg ustawy.

Radny Piotr Szewczyk zastanawiał się, czy nie można takiego raportu wykonać we własnym zakresie przez pracowników Starostwa Powiatowego w Zgierzu, czy trzeba zlecać jego wykonanie firmie zewnętrznej. Jeżeli w Starostwie nie ma osób przygotowanych merytorycznie, może należałoby zatrudnić na umowę zlecenie fachowca, który by to zrobił. Na pewno mniej by to kosztowało.

Radny Sławomierz Janiszewski zaznaczył, że w całym świecie podstawową rzeczą dla człowieka jest ochrona środowiska. Jeżeli został radnym, to w ramach instrumentów, które posiada, będzie dążył do tego, żeby taki program został uchwalony. Nie potrafi zrozumieć, że dwie poprzednie kadencje tego nie zrobiły. A to, czy ktoś czytał ten dokument, czy nie czytał to jest sprawą funkcji, odpowiedzialności i etyki. Taki dokument ma powstać, tym bardziej że obowiązuje do tego ustawa. Program ochrony środowiska jest uchwalany na cztery lata z perspektywą na dalsze cztery lata, czyli podejmując to działanie zrobione będzie coś na prawie dziesięciolecie. Ta kadencja ma to zrobić. Jeżeli poprzednie tego nie zrobiły, to radny zastanawiał się, co robiły w tym zakresie.

Radny Piotr Szewczyk podkreślił, że nie kwestionuje potrzeby wykonania takiego dokumentu, jeśli jest to konieczne. Tylko jego zdaniem do pewnych rzeczy należy podchodzić praktycznie. Dlatego zastanawiał się, czy nie można zrobić tego taniej np. we własnym zakresie.

Radny Sławomierz Janiszewski zauważył, że opracowanie raportu to koszt 20 tysięcy złotych plus VAT.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski powiedział, że ze strony tych dwóch firm podane zostały koszty orientacyjne. Na pewno takowego raportu, czy programu firmy nie opracują bez współpracy ze Starostwem i danych z gmin. Natomiast pracownicy Starostwa nie posiadają takiej wiedzy jak firmy specjalistyczne, które się tym zajmują na co dzień. Rozmowy w tym zakresie będą kontynuowane i na kolejnym posiedzeniu zostanie przekazana informacja o ich efektach.

Członek Zarządu Wojciech Budziarski wie, że taki program ochrony środowiska posiada Urząd Marszałkowski. Jak on jest kompatybilny z programem powiatu, czy gminy.

Zastępca naczelnika przekazała, że program przygotowywany na poziomie powiatu musi dotyczyć zagadnień, w których powiat ma możliwości realizacyjne, a jednocześnie muszą współistnieć w nim zagadnienia, które są na szczeblu krajowym, czy wojewódzkim. To wszystko się razem zazębia. Każdy samorząd ma swoje kompetencje i każdy program tworzony jest na każdym szczeblu. Powiat swoim programem nie może wejść w kompetencje wojewódzkie, ani w kompetencje gminne. Powiat wykorzystując dane gminne i uwzględniając zalecenia krajowe i wojewódzkie musi opracować program, który pozwoli działać na swoim szczeblu.

Członek Zarządu Wojciech Budziarski zwrócił uwagę, że na terenie Powiatu Zgierskiego jest 9 gmin. Jeżeli te wszystkie gminy opracują swoje programy ochrony środowiska to one będą obejmować cały powiat. Jaki wpływ ma powiat na programy gminne.

Zastępca naczelnika przyznała, że dla powiatu problemem będzie to, że gminy nie mają aktualnych programów, bo można byłoby już z nich korzystać tworząc powiatowy. Oczywiście powiat nie ma wpływu na tworzenie programów gminnych, natomiast one powinny stanowić jakąś bazę wyjściową dla powiatu. Powiat swój program może opracować tylko w zakresie swoich kompetencji - dla przykładu powiat nie zajmuje się składowiskami odpadów, ale zajmuje się np. rekultywacją terenów zanieczyszczonych. W tych zakresach, w których jest kompetencja, można wpisać swoje zadania i można finansować ich realizację.

Według radnego Piotra Szewczyka tworzymy program, w którym będziemy powielali sprawy gminne, bo przepisy to narzucają, nie mając w budżecie pieniędzy nawet na to opracowanie. Jeżeli będziemy musieli, to znajdziemy i przeznaczymy, ale tylko na samo stworzenie jak gdyby książki przepisów, a gdzie środki na realizację.

Radny Sławomierz Janiszewski nie zgodził się z takim myśleniem, że jeżeli gminy nie opracowały swoich programów to powiat też nie powinien się tym zajmować. Powiat powinien to zrobić, bo do tego obliguje go ustawa Prawo ochrony środowiska. 10 lat było inercji w tym zakresie w Powiecie Zgierskim.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski wskazał, że bezpośrednio z art. 17 ww. ustawy wynika, że powiaty powinny posiadać powiatowy program ochrony środowiska. Zatem Powiat Zgierski takowy program także posiadać powinien. Jednak przeciwny jest temu, aby dla spełnienia wymogu ustawowego zrobić coś, co będzie później leżało na półce - jak poprzedni z 2004 roku. Jest orędownikiem wykonania programu pod warunkiem, że zostanie to zrobione dobrze i będzie on wykorzystywany. W związku z tym działania nie mogą być podejmowane na szybko, tylko w sposób przemyślany. Dlatego też w pierwszym etapie należałoby stworzyć raport, który będzie takim dokumentem również bardzo ważnym. A dopiero kolejnym etapem może być wykonanie programu.

Członek Zarządu Wojciech Budziarski powiedział, że również nie kwestionuje potrzeby raportu, tylko czy on po opracowaniu przełoży się na poszczególne gminy. Jeżeli przełoży się na to, że z niego skorzystają poszczególne gminy to tak, ale jeżeli gminy mają swoje niezależne programy to wątpliwość budzi po co to.

Radny Sławomierz Janiszewski zaznaczył, że raport jest potrzebny także do koncepcji funkcjonowania powiatu. Jeżeli gminy zaczną opracowywać programy ochrony środowiska to zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska powiat je opiniuje. Jak powiat może opiniować program gminny nie mając własnego. To jest następny element, do tego ażeby pilnie opracować program. Radny powiedział, że to nie jest jego wymysł, tylko jeżeli to zostanie zrobione to będzie wspólny sukces.

Radny Michał Banaszczyk zastanawiał się, czy nie lepiej by było w pierwszym etapie spotkać się z włodarzami gmin, spróbować nawiązać jakieś porozumienie, porozmawiać najpierw o problemie niż tworzyć dokumenty od razu.

Przewodniczący Komisji zauważył, że w zakresie opracowania programu zostały już poczynione pewne ustalenia i kroki, więc na tym należy się chyba skupić.

Członek Zarządu Wojciech Brzeski powiedział, że przekazał Komisji informację, którą udało się pozyskać oraz propozycję etapowania realizacji. Zarząd też jeszcze nie zajął stanowiska w tej kwestii. Jego zdaniem raport ochrony środowiska Powiatu Zgierskiego byłby dobrym dokumentem, niezależnie od tego czy dalej będzie procedowany program ochrony środowiska. Będą kontynuowane rozmowy z firmami. Można również rozważyć udział przedstawiciela firmy w posiedzeniu Komisji celem chociażby przedstawienia procedur związanych z opracowaniem programu. Na pewno na kompleksowe opracowanie w tym roku w budżecie środków nie ma. Trzeba to rozłożyć w czasie. Logicznie rzecz biorąc ustawa też powinna określać procedurę tworzenia tych programów. Na następnym posiedzeniu Komisji pewnie przekaze więcej informacji na ten temat.

Radny Włodzimierz Pietruszewski chciał wiedzieć, czy rzeczywiście kompetencje dotyczące funkcjonowania spółek wodnych mają przejąć samorządy gminne.

Zastępca naczelnika przekazała, że jest taki projekt ustawy.

Ad. 6

Przewodniczący Komisji dokonał zamknięcia 3 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała