



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

Zgierz dnia 16 czerwca 2015r.

Pan Krzysztof Łebedowski
Radny Powiatu Zgierskiego

BR.0003.48.2015 WK

- 1) Zarząd Powiatu Zgierskiego nie powziął oficjalnie informacji o zawarciu w dniu 5.12.2014 przez Centrum Medyczne Boruta Sp. z o. o. umowy zlecenia z Marcinem Karpińskim. Zgodnie z § 12 Aktu Założycielskiego Centrum Medycznego "Boruta" z siedzibą Zgierzu sprawy spółki prowadzi Zarząd. Czynność zawarcia umowy zlecenia należy do zakresu zwykłych czynności Spółki i nie wymaga uchwały Zarządu (§ 14 ust. 1 Aktu Założycielskiego);
- 2) Zawarcie umowy zlecenia pomiędzy Centrum Medyczne "Boruta" Sp. z o.o. z siedzibą w Zgierzu a p. Marcinem Karpińskim nie naruszyło obowiązujących przepisów prawa.

Zakres podmiotowy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne wskazuje między innymi przepis art. 2 pkt 6a) ustawy w brzmieniu: "Ustawa określa także ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez członków organów zarządzających powiatowymi osobami prawnymi".

Zakres przedmiotowy ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne określa między innymi art. 7 ust. 1 ustawy stanowiący, że osoby będące członkami organów zarządzających powiatowymi osobami prawnymi (art. 6a ustawy) nie mogą, przed upływem roku od zaprzestania zajmowania stanowiska, być zatrudnione lub wykonywać innych zajęć u przedsiębiorcy, jeżeli brały udział w wydaniu rozstrzygnięcia w sprawach indywidualnych dotyczących tego przedsiębiorcy (por. Agnieszka Rzetecka – Gil: *Komentarz do ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne*, ABC 2009).



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

Marcin Karpiński należy do grona osób wymienionych w art. 6a ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Natomiast czynność prawna polegająca na zawarciu przez Centrum Medyczne Boruta Sp. z o.o. z siedzibą w Zgierzu umowy zlecenia z Marcinem Karpińskim nie jest objęta zakresem przedmiotowym ustawy.

Na wstępie uzasadnienia tego stanowiska cytujemy aprobowany powszechnie w judykaturze i orzecnictwie sądowym pogląd, że „przy wykładni przepisu prawa należy mieć na uwadze, że instytucje represyjne, sankcje, mogą być stosowane tylko w granicach dopuszczalnych prawem, przy wyłączeniu wykładni rozszerzającej” (por. Anna Wierzbica: *Analiza obowiązujących przepisów antykorupcyjnych z wykazaniem ich mankamentów prawnych*, PDF antykorupcja.gov.pl; 2009).

Zakazy przewidziane w art. 7 ust. 1 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. Nr 106, poz. 679 ze zm.) dotyczą tego przedsiębiorcy, który był adresatem wydanych z ich udziałem decyzji (uchwała Sądu Najwyższego z dnia 7 czerwca 2001 r., III CZP 29/01 OSNC 2001/12/171, *Prok.i Pr.-wkł.* 2001/12/41, *Pr.Gosp.* 2001/12/3, *Biul.SN* 2001/6/5, *Wokanda* 2001/7-8/15, *M.Prawn.* 2001/16/813). Sprawa indywidualna (administracyjna) dotycząca danego przedsiębiorcy winna więc być interpretowana jako sprawa, w której dany przedsiębiorca występował w charakterze strony (Kazimierz Bandarzewski, *Piśmiennictwo: Praktyczne wyjaśnienia...*, Warszawa 2014 Lexis Nexis, wyjaśnienia do art. 7 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne). W świetle zacytowanych interpretacji należy stwierdzić, że nie wystąpiło zdarzenie będące źródłem powstania takiego stosunku prawnego, którego elementem byłby obowiązek odmowy zatrudnienia przez Centrum Medyczne Boruta sp. z o. o. z siedzibą w Zgierzu osoby objętej podmiotowym zakresem określonym w art. 7 ust. 1 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Marcin Karpiński nie brał udziału w wydaniu decyzji dotyczących Centrum Medycznego Boruta Sp. Z o. o. z siedzibą w Zgierzu.

Przedmiotem ochrony przepisu art. 7 ust. 1 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne są informacje posiadane przez osoby pełniące funkcje publiczne, w których posiadanie weszły one w czasie sprawowania tych funkcji i istnieje potencjalna możliwość wykorzystania tych informacji w razie późniejszego zatrudnienia u innego pracodawcy (Wojciech Kotowski, Bolesław Kurzępa: *Wykroczenia pozakodeksowe. Komentarz*, Warszawa 2006, wyd. I, teza 1 do art. 15 ustawy). Zachowanie sprawcy wykroczenia polega na zatrudnieniu osób wymienionych w przepisie przed



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

upływem roku od zaprzestania przez nie zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji, o których mowa w tych przepisach, wbrew warunkom wynikającym z ustawy.

Z treści art. 7 ust. 1 ustawy wynika, że zakaz zatrudnienia osób wskazanych w tym przepisie dotyczy przedsiębiorcy. Jest to więc wykroczenie indywidualne, którego sprawcą może być wyłącznie przedsiębiorca (por. B. Kurzepa, W. Kotowski, *Wykroczenia pozakodeksowe...*, teza 5 do art. 15 ustawy).

Przepis art. 15 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne dotyczy "zatrudnienia". Nie obejmuje natomiast "wykonywania innych zajęć u przedsiębiorcy" (o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy). Wobec zróżnicowania w art. 7 ust. 1 ustawy terminów "zatrudnienie" i "inne zajęcia" należy przyjąć, że w rozumieniu przepisu art. 15 "zatrudnienie" należy rozumieć, jako wykonywanie pracy w ramach stosunku pracy (art. 2 ustawy Kodeks pracy, por. Urszula Jackowiak i inni: *Kodeks pracy z komentarzem*, Fun.Gosp., 2004).

- 3) W tym stanie rzeczy Zarząd Powiatu nie był obligowany do podejmowania czynności faktycznych i prawnych.

WICESTAROSTA ZGIERSKI
Krzysztof Kozanecki

Do wiadomości :

Pani

Iwona Dąbek

Przewodnicząca Rady Powiatu Zgierskiego