

**Komisja Statutowo-Prawna
Rady Powiatu Zgierskiego
w kadencji 2014 – 2018**

**PROTOKÓŁ NR 7/15
z posiedzenia Komisji, które odbyło się 29 czerwca 2015 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu**

W posiedzeniu udział wzięło 6 członków Komisji.

Lista obecności członków Komisji oraz gości stanowi załącznik nr 1 i 2 do protokołu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji Tomasz Jędrzejczak.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2014.
3. Zaopiniowanie sprawozdania finansowego Powiatu Zgierskiego za rok 2014.
4. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na IX sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
5. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
6. Sprawy różne.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji otworzył 7 posiedzenie Komisji i przedstawił proponowany porządek posiedzenia.

Komisja jednogłośnie przyjęła proponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2014.

Komisja przy 4 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały

Ad. 3

Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Zgierskiego za rok 2014.

Komisja przy 4 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 4

- 1. Projekt uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego – po autopoprawkach.**

Radca prawny Agnieszka Szałowiło oznajmiła, że stanowisko podjęte przez Wojewodę Łódzkiego zobowiązujące do podjęcia takiej uchwały jest stanowiskiem powszechnie spotykanym. Przyjmując uzasadnienie w pierwotnej wersji uchwały należałoby zająć stanowisko w przedmiocie wygaśnięcia mandatu. Natomiast nowy projekt uchwały zawiera możliwość podjęcia uchwały w wersji alternatywnej. Jeśli wygaśnięcia mandatu radni nie stwierdzą wówczas pozostanie w uchwale zapis „nie stwierdza się” wygaśnięcia mandatu. Wprowadzenie alternatywnego zapisu „stwierdza się/ nie stwierdza się ” jest również po to, żeby poddać problem pod rozagę Rady i do tego również zostało sporządzone uzasadnienie. Gdyby uchwała pozostała w wersji pierwotnej to w zasadzie

nie można byłoby tej alternatywy „nie stwierdza się” podjąć biorąc pod uwagę treść uzasadnienia. W związku z tym powstał pomysł, aby przeanalizować dogłębnie tą kwestię i rozbudować uzasadnienie tak, żeby poddać pod rozagę radnych jaką decyzję podjąć. Ze swojej strony może powiedzieć, że rzeczywiście zobowiązanie Wojewody do podjęcia takiej uchwały i uzasadnienie w tym zakresie jest dosyć lakoniczne i tak naprawdę daje możliwość powzięcia jakiś wątpliwości w tym zakresie. „Daje możliwość chociażby z tego względu, że tak naprawdę w ogóle niewyjaśnione jest w tym zakresie pojęcie a jest to jedna z przesłanek dwóch do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu jeśli chodzi o ten konkretnie artykuł. Czyli mówiąc krótko poza tym, że rzeczywiście jest kwestia tego bycia w zarządzie jakiejś spółki, zarządzanie jakąś działalnością, czy bycie przedstawicielem, ale drugą przesłanką jest wykorzystanie mienia powiatu i w tym zakresie uważam, że Wojewoda nie wyjaśniła tego w ogóle na czym polegało wykorzystanie tego mienia powiatowego. Odniosła się tylko do artykułu z Kodeksu cywilnego, który mówi o tym co to jest mienie podczas, gdy tak naprawdę ustawa o samorządzie powiatowym, która też wskazuje na sytuacje w jakich należy wygasić mandat, czyli stricte ustawa o samorządzie powiatowym zakazująca prowadzenia tej działalności definiuje pojęcie mienia powiatu, czyli na potrzeby tej konkretnie ustawy. Natomiast Wojewoda podała tutaj artykuł Kc, który moim zdaniem nie ma tu zastosowania. Nie zostało to tutaj tak naprawdę wyjaśnione. Uważa, że jest to po prostu niepełna informacja. Samo zawarcie umów zlecenia to nie jest wykorzystanie mienia powiatowego. Tu musiałoby być wykazane, że faktycznie to mienie, jakie konkretnie mienie przy okazji zawarcia umów zlecenia zostało wykorzystane żeby można było mówić o tym, że ta przesłanka jest spełniona. Jest tutaj rzeczywiście jakaś wątpliwość w tym zakresie.”

Radny Józef Dziemdziała „pierwsze skierowanie pisma o zainteresowanie się sprawą Rady i odpowiedź nie była mocno analizowana, zresztą ja nie składałem wyjaśnień bo opinia radcy była jednoznaczna, że nie ma wykorzystania mienia i to zostało przekazane do Wojewody. W związku z tym wezwaniem do podjęcia uchwały podjąłem działania wyjaśniające i chciałbym je Komisji złożyć. Również będę chciał je złożyć na sesji. One po części są w uzasadnieniu do uchwały.

Pierwsza sprawa jeżeli chodzi o wniosek Wojewody, która mówi, że prowadzę działalność gospodarczą. Ten zapis brzmi dokładnie, że radny prowadzi działalność gospodarczą na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządza taką działalnością. Czyli jaką no taką gdzie prowadzę działalność na własny rachunek lub jestem pełnomocnikiem ale tej działalności prowadzonej na własny rachunek lub z innymi osobami. Uważam, że spółka Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Zgierzu jest spółką kapitałową, a prowadzenie działalności na własny rachunek lub z inną osobą to są działania spółek jawnych, czy osobowych. Może być to spółka jawna, partnerska, komandytowa. To zakładają osoby. W związku z tym to już z samej definicji nie ma spółki kapitałowej, a do spółki kapitałowej jak już powiedziałem zalicza się firma w której pracowałem jak i też spółki akcyjnej. Można mieć akcje na okaziciela tylko i nawet nie wiedzieć kto jest właścicielem. Dlatego tutaj myśli, że Wojewoda nie do końca zdefiniowała, czy ta spółka mieści się w tym zapisie. Druga sprawa prowadzenie działalności gospodarczej to o czym radca prawny szerzej mówiła uważam, że też nie nastąpiło wykorzystanie mienia. Uważam, że każdego radnego obowiązują w tym i mnie prawa i obowiązki wynikające z ustawy przede wszystkim o samorządzie powiatowym oraz Kodeksu wyborczego. Kodeks wyborczy też reguluje, też pewne rzeczy ogranicza. Dlatego też interpretacja Wojewody definicji mienia powiatu czerpie z Kodeksu cywilnego, a nie z ustawy o samorządzie powiatu. To jest błędne dla mnie. Bo ja mam obowiązek wykonując pewne czynności patrzeć, czy nie łamię ustawy o samorządzie. Myślę, że Kc dotyczy mnie ale jako Józefa Dziemdziała, jako obywatela, a nie jako radnego. Dlatego też podzielam pogląd radcy prawnego, że ta

spółka nie pracowała na mieniu powiatowym z definicji, która wynika z ustawy o samorządzie powiatowym, a taką uważam powinien radny przestrzegać. Kolejna sprawa, że podpisałem zlecenie. To była umowa. Zlecenie a umowa to jest różnica. Można zlecić bezprzetargowo. Natomiast na zimowe utrzymanie pasów drogowych dróg powiatowych na terenie powiatu chodziło o teren miasta MPGK Sp. z o. o. podpisała umowę po wygraniu przetargu nieograniczonego zgodnie z prawem zamówień publicznych z Powiatową Spółką Infrastrukturalną Sp. z o. o. w Zgierzu. W związku z tym ta spółka w której byłem członkiem zarządu nie podpisywała wprost umowy z powiatem tylko z inną spółką. Umowa na wywóz odpadów komunalnych została zawarta w 1999 r., kiedy powstał powiat. Jest tu takie kuriozum, że ja jako Starosta podpisywałem tą umowę, która jest do tej pory aktualna z ówczesnym prezesem, którym był Skrzypkowski, który był radnym powiatu. W związku z tym nie wykorzystywaliśmy mienia. To powiat wykorzystuje mienie bo dzierżawi od nas pojemniki. Nie my dzierżawimy od powiatu tylko powiat dzierżawi od spółki. Czyli mienie nasze jest w użytkowaniu powiatu, a nie odwrotnie. W dalszej części pisma Wojewoda wprowadza radnych w błąd bo podaje, że pełnię funkcję Wiceprezesa spółki co wynika z Krajowego Rejestru Sądowego. Pragnę poinformować Komisję, że 12 maja br. zostałem odwołany z zarządu a Sąd Gospodarczy wykreślił mnie z KRS w dniu 29 maja br. Posiadam dokument wpisu z KRS z 2 czerwca br. gdzie wyrażony jest zapis, że zostałem wykreślony z rejestru. Pismo Wojewody ma datę 8 czerwca br. Jest to 6 dni po dokumencie, a już cały tydzień po wykreśleniu. Wojewoda 8 czerwca br. stwierdza, że ja figuruję w KRS. 8 czerwca br. kiedy pisane było pismo już nie figurowałem w KRS. Co prawda wcześniej byłem, ale na dzień ten i do chwili obecnej nie jestem w zarządzie spółki. W historii MPGK kilku radnych powiatowych pełniło funkcję prezesa. Ja również pełniłem tą funkcję przez ponad 8 lat czyli 2 kadencje będąc Przewodniczącym Rady. Składałem oświadczenia jako Przewodniczący Rady do Wojewody i nikt nie podnosił tego problemu w związku z tym uważałem, że nie łamię prawa i w dalszym ciągu jestem członkiem zarządu w tej kolejnej kadencji. Kolejna sprawa to już moja uwaga Wojewoda na str. 3 powołuje art. 6r ust. 2 i 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i naprawdę nie wiem czego dotyczy. No ale Wojewoda podaje przepis, który tak jakbym łamał, a który Wojewoda podaje jako podstawę prawną do wygaszenia mandatu. Ten artykuł brzmi następująco:

2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnym gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej, edukacji ekologicznej.

2a. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie porządkowym i technicznym.

W ogóle nie winem o co chodzi. Może radca prawny wie.”

Radca prawny „ja myślę, że było to powiązanie tego, że to była umowa zlecenia zawarta w celu realizacji jakiejś usługi.”

Radny Józef Dziemdziała „do tej pory Miasto Zgierz nie objęło systemem instytucji i każda instytucja i każdy zakład pracy może zawrzeć umowę z kim chce.”

Radca prawny „dlatego ja w ogóle się do tego nie odnosiłam.”

Radny Józef Dziemdziała „chcę podać Komisji, że te podstawy prawne czasem są wątpliwe. Zacytuję też wyrok Sądu Najwyższego z 10 stycznia 2003 r. Cała sprawa dotyczy zwolnienia radnego powiatu ze spółki co nie dotyczy mnie ale jest jeden zapis,

który w uzasadnieniu jest podany: *W myśl art. 25b ust. 3 radni nie mogą być między innymi członkami władz zarządzających spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych. Z dotychczasowych i aktualnie obowiązujących regulacji nie można wyprowadzić wniosku, że radny powiatu nie może być członkiem władz zarządzających spółek utworzonych przez gminę. Żadne racje nie przemawiają za takim rozumieniem omawianego ograniczenia, a trzeba mieć przede wszystkim na względzie, iż przepisy te, jako wprowadzające wyjątki od zasady swobody podejmowania zatrudnienia, winny być rozumiane i stosowane ściśle, a nie rozszerzająco.(...)* Cytuje to dlatego, że Wojewoda rozszerzająco definiuje mienie powiatowe. Myślę, że te ograniczenia nie można traktować rozszerzająco bo gdyby ustawodawca miał na myśli i inne jeszcze to by zacytował. Ograniczenia, które wynikają z ustaw które cytowałem należy respektować wprost, a nie domyślnie. Bo dla mnie to jest domyślnie. Dodam, że od 12 maja br. nie jestem członkiem władz zarządzających spółka aczkolwiek stosunek pracy nie ustał ale jestem odwołany z zarządu i przebywam w tej chwili na urlopie i czas wypowiedzenia mam do końca lipca br.”

Radny Michał Banaszczyk wskazał, że wyjaśnienia z naszej strony muszą być dość precyzyjne. Dlatego też należałoby wytłumaczyć sam artykuł. Trzeba podzielić go na 3 części:

1. nie można wykorzystywać mienia w działalności gospodarczej i wspólnie z innymi osobami;
2. zarządzać wykorzystując mienie;
3. być pełnomocnikiem wykorzystując mienie.

Oznajmił, że wszystkie tłumaczenia odchodzą na bok bo tutaj nie ma żadnego wykorzystania mienia powiatu. Powiat nie ma ani jednej akcji w spółce miejskiej. 100% właścicielem spółki jest miasto. Radny powiatu może być wybrany do każdej innej spółki na innym terytorium. Nie ma żadnych przeciwwskazań. Równie dobrze dochodziłoby do takich sytuacji, że będąc radnym w powiecie i zarządzać w spółce w innym powiecie może dochodzić do współpracy pomiędzy powiatami i wtedy też dochodziłby do kolizji wykorzystania majątku.

Starosta Zgierski Bogdan Jarota uważa, że dużo zostało już powiedziane i uzasadnione, że Komisja nie powinna mieć w tym przypadku żadnych wątpliwości.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Wojciech Brzeski zgodził się z wypowiedziami przedmówców.

Radny Józef Dziemdziela opuścił posiedzenie Komisji.

Przewodniczący Komisji wnioskował, aby w § 1 projektu uchwały wykreślić zapis „stwierdza się”.

Komisja jednogłośnie przyjęła wniosek.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały z przyjętym wnioskiem.

2. Projekt uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Zgierskiego za rok 2014.

Komisja przy 4 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

3. **Projekt uchwały w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr L/516/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgierskiego.**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

4. **Projekt uchwały w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr L/516/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgierskiego.**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

5. **Projekt uchwały w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr L/516/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgierskiego.**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

6. **Projekt uchwały w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr L/516/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgierskiego.**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

7. **Projekt uchwały w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr L/516/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgierskiego.**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

8. **Projekt uchwały w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr L/516/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgierskiego.**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

9. **Projekt uchwały w sprawie utworzenia Przedszkola Specjalnego w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Zgierzu.**
Starosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 10. Projekt uchwały w sprawie określenia kryteriów na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego na zajęcia rozwijające zainteresowania lub rozwijające uzdolnienia w Młodzieżowym Domu Kultury w Zgierzu.**

Wicestarosta Zgierski Krzysztof Kozanecki przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 11. Projekt uchwały w sprawie powierzenia Gminie Miasta Głowna prowadzenia zadań publicznych Powiatu Zgierskiego w zakresie zarządzania drogami powiatowymi w granicach administracyjnych miasta Głowna oraz udzielenia dotacji przez Powiat Zgierski dla Gminy Miasta Głowna w celu realizacji przejętych zadań.**

Starosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 12. Projekt uchwały w sprawie powierzenia Gminie Miasta Ozorkowa prowadzenia zadań publicznych Powiatu Zgierskiego w zakresie zarządzania drogami powiatowymi w granicach administracyjnych miasta Ozorków oraz udzielenia dotacji przez Powiat Zgierski dla Gminy Miasta Ozorkowa w celu realizacji przejętych zadań.**

Starosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 13. Projekt uchwały w sprawie powierzenia Gminie Miasto Zgierz prowadzenia zadań publicznych Powiatu Zgierskiego w zakresie zarządzania drogami powiatowymi w granicach administracyjnych miasta Zgierza oraz udzielenia dotacji przez Powiat Zgierski dla Gminy Miasto Zgierz w celu realizacji przejętych zadań.**

Starosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 14. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały LIV/706/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie ustalenia godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Zgierskiego na rok 2015.**

Starosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 15. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr III/19/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2015.**

Starosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 16. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr III/18/14 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2015-2020.**

Starosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

17. Projekt uchwały w sprawie upoważnienia Zarządu Powiatu Zgierskiego do podjęcia działań na rzecz stworzenia nowego centrum kultury z nowoczesną salą widowiskową w Zgierzu.

Wicestarosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

18. Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Powiat Zgierski porozumienia o współpracy z Gminą Miasto Zgierz przy wspólnej organizacji konkursu architektoniczno-urbanistycznego na realizację projektu koncepcyjnego dla adaptacji i rozbudowy budynku Starego Młyna w Zgierzu.

Wicestarosta Zgierski przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 5

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół Nr 6/15.

Ad. 6

Przewodniczący Komisji poprosił, aby Zarząd rozważył zwiększenie wynagrodzeń dla pracowników wszystkich jednostek organizacyjnych Powiatu Zgierskiego.

Członek Zarządu poinformował, że Zarząd zajmował się tym tematem. Zarząd rozważa zwiększenie wynagrodzeń od 1 stycznia 2016 r. Natomiast jeżeli uda się wygospodarować jakieś środki to możliwe, że nastąpi to wcześniej.

Ad. 7

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji dokonał zamknięcia 7 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała