

PROTOKÓŁ NR 11/19
z posiedzenia Komisji odbytego w dniu 27 listopada 2019 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu

W posiedzeniu udział wzięło 9 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Listy: obecności członków Komisji i gości stanowią załącznik nr 1 i 2 do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Informacja o działalności Zarządu w zakresie oświaty.
3. Zaopiniowanie projektu budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2020.
4. Zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2020-2028.
5. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na XIV sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
6. Opracowanie planu pracy Komisji na rok 2020.
7. Przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji za rok 2019.
8. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
9. Sprawy różne.
10. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodnicząca Komisji radna Zofia Ogórek otworzyła 11 posiedzenie Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła porządek posiedzenia.

Ad. 2

Informacja o działalności Zarządu w zakresie oświaty stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Adam Świniuch przedstawił informację.

Ad. 3

Projekt budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2020 (materiał sesyjny XV sesji).

Skarbnik Powiatu Zgierskiego Iwona Stańczyk przedstawiła projekt budżetu na rok 2020.

Radna Joanna Mariankowska była zainteresowana, czy jest wyłoniony wykonawca na budowę hali sportowej w Aleksandrowie Łódzkim.

Członek Zarządu przekazał, że jeszcze nie, ale to jest kwestia dni.

Radna Lidia Elert zapytała, co to znaczy, że niedoszacowana jest pomoc społeczna.

Skarbnik wyjaśniła, że należy dokonać analizy budżetów poszczególnych jednostek. Robiła plany na podstawie września, to nic naprawdę nie znaczy. W szkołach jest to przekłamanie, ponieważ ZUS były niższe, bo podwyżki były. W pomocy społecznej jest zakłamanie, ponieważ nie są policzone skutki zwiększenia kwoty minimalnej.

Radna Joanna Mariankowska zastanawiała się, czy może być zagrożona realizacja inwestycji wymiany instalacji elektrycznych w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Zgierzu i Zespole Szkół Ogólnokształcących w Ozorkowie.

Członek Zarządu potwierdził, że może tak być.

Skarbnik podkreśliła, iż zmieniła się ustawa o finansach publicznych. W roku 2020 najpierw trzeba zagwarantować wydatki bieżące, bo już nie można przenosić (jeżeli nawet mamy) wolnych środków z 2019 roku na wydatki bieżące. W związku z tym starała się, jak najbardziej umie, zagwarantować wydatki bieżące. Jeżeli chodzi o inwestycje, to nie wyklucza że one nie będą możliwe do realizacji. Jeżeli zostaną jakieś wolne środki to pewne inwestycje mogą być przeniesione, ale trzeba poczekać aż się zakończy rok, bo teraz cały czas z jednostkami uzupełnia braki. Konsekwencją tego jest to, że cięła budżety, żeby wprowadzić inwestycje. W tym roku w projekcie budżetu nie mogła tego zrobić.

Radna Joanna Mariankowska powiedziała, że zdaje sobie sprawę, że ten rok będzie trudnym rokiem. Brakuje jej w każdym sektorze ustalenia priorytetów. Zastanawiała się co będzie, jeżeli np. w SOSW w Zgierzu dojdzie do pożaru. Ktoś zada pytanie, gdzie my byliśmy, wiedząc że przez tyle lat po prostu instalację był czas wymienić. Nie wiadomo co będzie dalej, więc trudno podpowiadać jakieś rozwiązania. Apelowala do członka Zarządu o dokonanie mocnej analizy i wyłuszczenia priorytetów związanych chociażby z bezpieczeństwem dzieci, młodzieży czy osób starszych.

Członek Zarządu oznajmił, że od dawna niektórzy członkowie widzą, że jest przerost zatrudnienia nad potrzebą zatrudnienia; z zatrudnionych w Starostwie pracuje połowa. I o tym mówili niejednokrotnie, że przy 145 pracownikach to starostwo będzie normalnie funkcjonowało. Jest ponad 200 i to są wyjątkowe koszty. I tu widzi oszczędności. Kwestia bezpieczeństwa rozkłada się na wszystkich, decyduje o tym oczywiście Przewodniczący Zarządu i Zarząd, natomiast widzi tutaj również horrendalne zaniedbania w polityce państwa, które ustami swojego Premiera mówi, że samorządy są za bogate, że sobie poradzą, bo mają środki, itd. My tu widzimy tylko jedno rozwiązanie redukcję zatrudnienia, natomiast te inwestycje, które mamy musimy dokończyć, bo inaczej tracimy podwójnie. Następnie zacytował fragment artykułu z serwisu samorządowego Polskiej Agencji Prasowej „*Powiatowa luka Związek Powiatów Polskich mówi: powiatowej oświacie może zabraknąć prawie 2 mld zł.*” To jest przyczyna, pieniądze idą w zupełnie inne światy, a nie w świat taki, jak my potrzebujemy. Rokrocznie dokładamy do oświaty. Gdybyśmy powiedzieli, że nie damy do oświaty, musielibyśmy to wszystko polikwidować, zrobić dwie, trzy szkoły jak jest w innych powiatach. Jest wzburzona sytuacją, gdzie otrzymujemy tak niskie pieniądze, niską subwencję, przy tym naszym zapotrzebowaniu i oczekiwaniu.

Skarbnik dodała, że powiat, w przeciwieństwie do gmin, nie ma wpływu na dochody. 85% dochodów powiatu to jest po prostu transfer z budżetu państwa. Należy mieć nadzieję, żeby został wykonany PIT, który został wprowadzony do projektu budżetu zgodnie z założeniami Ministra Finansów. Trzeba również się liczyć z tym, że nie wiemy jaka informacja przyjdzie do nas w lutym 2020 r. - wątpimy że na plus.

Radna Joanna Mariankowska przyznała, iż zdaje sobie sprawę z problemu, że subwencja z roku na rok jest coraz mniejsza. Z tymi problemami borykają się inne powiaty i też gminy. Tylko jako radna Powiatu Zgierskiego tej kadencji o tych problemach wielkich tak naprawdę słyszeliśmy, że one są, ale my nigdy nie poświęciliśmy czasu, żeby zagłębić się w tym temacie. Pierwszy raz dowiaduje się o zatrudnieniu w Starostwie, o którym nadmienił członek Zarządu. Nie analizowała zatrudnienia chociaż zawsze wychodzi z założenia, że w dobie kryzysu, to tak naprawdę zawsze oberwie się pracownikowi, bo tu największe zawsze są

koszty i cięcia. To pracownik za kryzys będzie odpowiadał, bo może dojść do zwolnienia. Radnej brakuje merytorycznych dyskusji na Komisji, mogli nas o tym informować, a dzisiaj słyszy że 200 osób zatrudnionych, a było 140. Jednocześnie wskazała, że większość w Zarządzie ma niestety ugrupowanie członka zarządu, więc jakaś decyzyjność była. Radnej chodzi o sytuację przedstawienia takiej rzetelności. Wtedy można tutaj debatować, brakuje jej takiego otwarcia Zarządu w stosunku do radnych i przedstawiania problemów, które dotyczą chociażby tę Komisję.

Radny Jerzy Sokół zauważył, że z subwencją było tak zawsze, ona nigdy nie wystarczała. Subwencja jest zawsze źle liczona na niekorzyść samorządów.

Radny Rafał Mamiński zapytał, jaki wpływ mają radni powiatowi na zatrudnianie czy nadzór nad ludźmi, którzy pracują w Starostwie.

Radna Joanna Mariankowska odpowiedziała, że radni nie mają możliwości wchodzić w kompetencję organizacyjną jakiegokolwiek placówki czy urzędu, ale mają wpływ na politykę finansowania, bo to radni ustalają budżet i mogą monitować.

Członek Zarządu poinformował, że była taka kadencja, która obniżyła strukturę zatrudnienia o sporo osób - do 145. Było ciężko, ale było możliwe ten budżet jakoś utrzymać. Nie braliśmy kredytu, bo nie mogliśmy przez kilka lat, ale wyszliśmy z tego dołka naprawdę. I też robiliśmy jakieś inwestycje, może nie aż taką ilość.

Skarbnik oznajmiła, że potrzeba jest nadzoru i dyscypliny z każdej strony: Zarządu, pracowników i kierowników jednostek organizacyjnych. Trzeba wszystko przeanalizować i określić kierunek działania.

Radna Lidia Elert zwróciła uwagę, że byłoby racjonalne, gdyby budżet był planowany znacznie później z uwzględnieniem tego co ma być w następnym roku. A jeżeli placówki mają zrobić budżet do dnia 30 września, to niewiedzą jakie zmiany mogą wejść w następnym roku, czy rzeczywiście ta minimalna wzrośnie, czy stażowe będzie poza tą minimalną płacą.

Radna Joanna Mariankowska uważała, że na podstawie wykonania planu, można pewne rzeczy zaplanować.

Radny Jerzy Sokół powiedział, że organ wykonawczy ma swoich naczelników i ma swoje zadania, które naczelnicy muszą realizować i na podstawie tego jest rozliczany ten naczelnik. Oczywiście jest taka forma jak budżet zadaniowy, kiedy można wyliczyć ilu potrzeba pracowników w danym wydziale na określone zadania. Jest on niepopularny, ale bardzo precyzuje dokładnie, ile potrzeba osobo ludzi na określone stanowiska, żeby te zadania były zrealizowane. Ewentualnie podnieść płace tym pracownikom, żeby bardziej konkurencyjne było Starostwo i zwolnić odpowiednią ilość, tylko trzeba to przeanalizować jak to jest, ale to nie radni, bo nie mają takich kompetencji.

Przewodnicząca Komisji oznajmiła, że zabezpieczenie środków jest na poziomie wykonań koniecznych w roku poprzednim. Dopiero wszystko się okaże jak rok budżetowy się zamknie. Wtedy znów sprawy finansowe są analizowane od nowa i ewentualnie wszyscy kierownicy jednostek zwracają się o uzupełnienie braków. Tylko biorąc pod uwagę projekt budżetu, jaka jest szansa zwiększenia tych niedoborów.

Członek Zarządu uważał, że budżet na ten trudny rok dla oświaty został tak skonstruowany, że nie powinniśmy być tutaj mocno zaniepokojeni. Te dziedziny budżetu oświaty najistotniejsze są zabezpieczone i skarbnik powinien sobie zdecydowanie poradzić.

Skarbnik zwróciła uwagę, na jeszcze jedno niewiadome zagrożenie, jaka będzie w przyszłym roku cena energii elektrycznej, czy wzrośnie, o ile.

Komisja przy 6 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2020 w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 4

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2020-2028 (materiał sesyjny XV sesji).

Skarbnik przedstawiła projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2020-2028.

Komisja przy 6 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2020-2028 w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 5

1. Sprawozdanie z realizacji zadań powiatu powierzonych w drodze uchwał innym podmiotom.

Członek Zarządu przedstawił sprawozdanie.

Radna Joanna Mariankowska przekazała, że Komisja Rozwoju Gospodarczego i Infrastruktury Przestrzennej wnioskowała do Zarządu Powiatu Zgierskiego, aby od 2020 roku przedmiotowe sprawozdanie, które jest materiałem sesyjnym, zawierało elementy sprawozdawcze, a nie informacyjne. Wydziały na pewno otrzymują sprawozdawczość finansową i sprawozdawczość merytoryczną placówek. Radna chciałaby wiedzieć, na co tak naprawdę są przeznaczone środki z dotacji budżetu Powiatu Zgierskiego, a nie tylko na jakie zadania.

Naczelnik zaznaczył, iż należy pamiętać, że jeżeli chodzi o placówki oświatowe, czyli: poradnie psychologiczno-pedagogiczne, młodzieżowe domy kultury, czy szkołę w Bratoszewicach to nadzór merytoryczny nad ich działalnością sprawuje Kurator Oświaty i tego typu informacje do nas nie trafiają. Natomiast Miejska Biblioteka Publiczna w Zgierzu corocznie w styczniu przygotowuje sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności. Także jak tylko ono wpłynie to przekaze je do Biura Rady celem rozesłania drogą elektroniczną członkom Komisji. Oczywiście rozpisywać się można, tylko najważniejsza rzecz tutaj w tym sprawozdaniu jest, że cele które stoją przed poszczególnymi placówkami, które w drodze uchwał do prowadzenia zostały przekazane jednostkom samorządu terytorialnego, jak gdyby najlepiej wynikają z porównania kwestii finansowej. Jeżeli udział naszej dotacji nie stanowi 100% albo więcej, planu finansowego danej jednostki, to znaczy że środki finansowe, które przekazuje powiat w 100% są przeznaczane na realizację zadań statutowych tej placówki. W przypadku Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej czy Młodzieżowego Domu Kultury w Aleksandrowie Łódzkim, zgodnie z zawartymi porozumieniami, jest to współfinansowanie prowadzenia tych placówek i nie należy traktować tego jako dotacji. I tutaj te kwestie, wynikające z ustawy o finansach publicznych, które regulują wykorzystanie dotacji celowej, nie znajdują zastosowania, bo w porozumieniach o dotacji się nie mówi. Gmina Aleksandrów Łódzki drugie tyle albo i więcej, w stosunku do środków, które przekazuje powiat do realizacji odpowiednio tych zadań MDK czy Poradni, dokłada. Takie widzą zapotrzebowanie na swoim terenie, takie mają możliwości budżetowe i tak to finansują.

W Ozorkowie widocznie jest skromniej, bo Burmistrz dokłada do funkcjonowania MDK kwotę ok. 100 000 zł.

Radna Joanna Mariankowska zgodziła się, że są pewne obwarowania, ale na pewno chciałyby mieć wiedzę odnośnie wydatkowania tych przekazywanych przez powiat środków. Na MDK w Ozorkowie jest przekazywana kwota 360 000 zł. Wie, że wpłynęło do Zarządu pismo o zwiększenie tej kwoty współfinansowania. Uważa, że nic nie stoi na przeszkodzie, żeby radni się zapoznali z polityką finansowania danej placówki, jak i z merytoryką danej placówki - tego oczekuje jako radna Powiatu Zgierskiego. Następnie zapytała, na jakiej podstawie planowane jest to współfinansowanie na kolejny rok.

Naczelnik powiedział, że na wskutek podjętych uchwał przez Radę Powiatu Zgierskiego i Radę Miejską w Ozorkowie czy odpowiednio w Aleksandrowie Łódzkim są zawarte porozumienia, które są publikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, jak i wszelkie aneksy do nich. Mechanizm naliczania tej kwoty współfinansowania na kolejny rok wynika z zawartego porozumienia. Obydwie strony kiedyś na taki mechanizm naliczania się zgodziły i on do dzisiaj funkcjonuje.

Radna Joanna Mariankowska dopytywała, czy wydział otrzymuje jakąś sprawozdawczość wydatkowania kwoty 360 000 zł na prowadzenia MDK w Ozorkowie. Radny powinien posiadać taką wiedzę.

Członek Zarządu potwierdził, że Burmistrz Ozorkowa wystąpił o zwiększenie współfinansującej kwoty o 150 000 zł. Jest to zbyt duża kwota. Powiat przekazał kwotę wynikającą z porozumienia.

Przewodnicząca Komisji poprosiła o przekazanie Komisji w roku 2020 rozliczeń dla kwot poszczególnych współfinansowań za 2019 rok.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie.

2. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020”.

Członek Zarządu przedstawił projekt uchwały.

Przewodnicząca Komisji wyraziła ubolewanie, że zgodnie z regulaminem składania ofert od kilku lat organizacja pozarządowa może złożyć wniosek tylko na jedno zadanie.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 6

Komisja przy 6 głosach za i 1 wstrzymującym przyjęła plan pracy na 2020 rok stanowiący załącznik nr 4 do protokołu.

Ad. 7

Komisja jednogłośnie przyjęła sprawozdanie Komisji w roku 2019 stanowiące załącznik nr 5 do protokołu.

Ad. 8

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół Nr 10/19 z poprzedniego posiedzenia.

Ad. 9

Komisja ustaliła, że następne posiedzenie odbędzie 27 grudnia o godz. 15³⁰.

Ad. 10

Przewodnicząca Komisji dokonała zamknięcia 11 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała

GLÓWNY SPECJALISTA

Wanda Komforowska

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Oświaty, Kultury, Sportu
i Rekreacji

Zofia Ogórek