

*Projekt z dnia 19.10.2020r. zatwierdzony
przez Zarząd Powiatu Zgierskiego*

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2020 r.

w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Powiatowy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

STARSZY INSPEKTOR

Justyna Galanciak

NACZELNIK

Wydziału Organizacji i Spraw Obywatelskich

Joanna Jaros

Sprawdzone pod względem
formalno-prawnym

Zgierz, dnia *28.10.2020r.*

RADCA PRAWNY

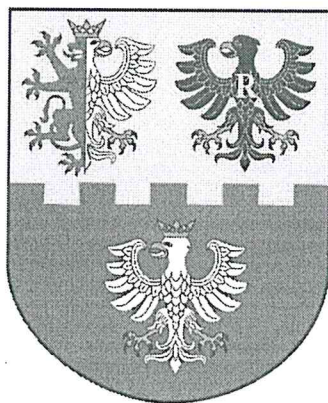
Sławomira Kozycka-Somosińska
t.d.-M-1581

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu Zgierskiego

z dnia 2020 r.

**POWIATOWY PROGRAM
WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
na rok 2021**



Zgierz, 2020 r.

Wprowadzenie

Niniejszy program opracowany został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), zwanej dalej ustawą. Stanowi on propozycję dla wszystkich organizacji i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, wyrażających wolę i gotowość współpracy w działalności na rzecz Powiatu Zgierskiego i jego mieszkańców.

Rozdział I **Postanowienia ogólne**

Roczny program współpracy określa cele, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednocześnie wskazując zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków finansowych, przeznaczonych na jego realizację. Zapisy programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 są zgodne z art. 5a ust. 4 ustawy.

Rozdział II **Cel główny i cele szczegółowe programu**

1. Cel główny:

- 1) wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych oraz budowanie partnerstwa;
- 2) stworzenie warunków do efektywnego współdziałania organizacji pozarządowych z organami Powiatu Zgierskiego.

2. Cele szczegółowe:

- 1) podniesienie jakości życia mieszkańców Powiatu Zgierskiego poprzez zwiększenie aktywności organizacji;
- 2) wzmocnienie dialogu obywatelskiego;
- 3) zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych;
- 4) wzmocnienie integracji społecznej;
- 5) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych;
- 6) umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju Powiatu Zgierskiego w zakresie realizacji zadań publicznych.

Rozdział III

Podmioty programu

1. Program współpracy skierowany jest do:
 - 1) organizacji pozarządowych w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy, w tym stowarzyszeń i fundacji;
 - 2) innych jednostek, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.
2. W realizacji programu Powiat Zgierski reprezentują:
 - 1) Rada Powiatu Zgierskiego w zakresie:
 - a) wytyczania kierunków polityki społecznej i finansowej Powiatu,
 - b) ustalania priorytetowych kierunków działań;
 - 2) Zarząd Powiatu Zgierskiego w zakresie:
 - a) realizacji założeń polityki społecznej i finansowej Powiatu,
 - b) podejmowania decyzji o priorytetach współpracy z organizacjami,
 - c) prawidłowego funkcjonowania współpracy Powiatu z organizacjami,
 - d) nawiązywania współpracy branżowej z tymi organizacjami,
 - e) dysponowania środkami budżetowymi,
 - f) wspierania organizacyjnego i merytorycznego organizacji,
 - g) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - h) powoływania i ustalania składu komisji konkursowych,
 - i) przyznawania dotacji i innych form pomocy w ramach współpracy;
 - 3) Wydziały merytoryczne Starostwa Powiatowego w Zgierzu, w szczególności:
 - a) Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki i Wydział Rozwoju w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym:
 - nawiązywania i utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami,
 - uczestniczenia w pracach komisji konkursowych;
 - b) Wydział Finansowy w zakresie:
 - oceny sprawozdań z realizacji zadań publicznych w zakresie sprawdzania dokumentacji pod względem rachunkowym,
 - sporządzania informacji dotyczących wszelkich nieprawidłowości rachunkowych wynikających z przedkładanych sprawozdań z wykonania zadania publicznego;
 - c) Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich, pełniący rolę koordynatora współpracy z organizacjami pozarządowymi (z wyłączeniem zadań związanych z działalnością na rzecz osób niepełnosprawnych, pomocą społeczną i pieczę zastępczą) w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi w tym:
 - nawiązywania i utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami,
 - prowadzenia konsultacji, udzielania informacji o możliwościach pozyskiwania środków finansowych,
 - opracowywania informacji o otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych oraz wyników tych konkursów i umieszczanie ich w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego,
 - przyjmowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe do otwartych konkursów ofert oraz w trybie pozakonkursowym,
 - organizowania prac komisji konkursowych rozpatrujących oferty na realizację zadań publicznych,

- sporządzania umów z podmiotami wyłonionymi w drodze konkursu oraz z podmiotami, które złożyły oferty w trybie pozakonkursowym,
 - kierowanych wniosków, inicjatyw i ankiet,
 - nadzoru nad realizacją zadań publicznych w zakresie prawidłowości i celowości wydatkowania przez organizacje dotacji na realizację zadań publicznych oraz oceny sprawozdań w zakresie merytorycznym z realizacji tych zadań,
- 4) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu, działające w obszarze zadań publicznych z zakresu ustawy o pomocy społecznej, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi w tym:
- a) nawiązywania i utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami,
 - b) przygotowania i obsługi konkursów ofert na realizację zadań publicznych z zakresu ustawy o pomocy społecznej, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
 - c) sporządzania umów z organizacjami pozarządowymi, których oferty wybrano do realizacji,
 - d) nadzoru nad realizacją zadań publicznych i oceny sprawozdań w zakresie merytorycznym z realizacji tychże zadań,
 - e) redagowania treści ogłoszeń wyników konkursów ofert,
 - f) sporządzania sprawozdań z realizacji zadań publicznych.

Rozdział IV

Przedmiot i kierunki współpracy

1. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań Powiatu.
2. Przedmiotem współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami jest przede wszystkim:
 - 1) prowadzenie działalności pożytku publicznego przez organizacje w celu wykonywania zadań publicznych;
 - 2) korzystanie z działalności organizacji w celu wykonywania zadań publicznych;
 - 3) realizacja zadań Powiatu, określonych w ustawach oraz wynikających z potrzeb społeczności lokalnej;
 - 4) podwyższenie efektywności wszystkich działań kierowanych do mieszkańców Powiatu.

Rozdział V

Zasady i formy współpracy

1. Powiat Zgierski nawiązuje współpracę z organizacjami pozarządowymi, które prowadzą działalność na terenie Powiatu lub na rzecz jego mieszkańców.
2. Współpraca Powiatu Zgierskiego z organizacjami odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.
3. Współpraca Powiatu z organizacjami przybiera formy pozafinansowe oraz finansowe:
 - 1) pozafinansowe formy współpracy:
 - a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - b) konsultowanie z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - c) obejmowanie patronatem Starosty Zgierskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe,
 - d) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem Zgierskim, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
 - e) promowanie w mediach działalności organizacji, prowadzących działalność pożytku publicznego,
 - f) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
 - g) organizowanie lub współorganizowanie szkoleń, konferencji, forum wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji,
 - h) tworzenie w miarę potrzeb, wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych Powiatu Zgierskiego,
 - i) przeprowadzanie konsultacji społecznych z organizacjami i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przy tworzeniu programu współpracy,
 - j) udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń,
 - k) udostępnianie pomieszczeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu oraz środków technicznych, w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom, zgodnie z obowiązującymi przepisami;
 - 2) finansowe formy współpracy:
 - a) zlecanie organizacjom zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez wspieranie i powierzanie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie i dofinansowanie ich realizacji,
 - b) udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy, małych dotacji na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych,
 - c) przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o realizację zadania publicznego zgłoszonego z inicjatywy organizacji.

Rozdział VI

Sposób realizacji i ocena programu

1. Wzory dokumentów związanych z realizacją programu, określa aktualne na dzień składania ofert, Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów, dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań, zgodnie z art. 19 ustawy oraz Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego zgodnie z art. 19a ust. 7d ustawy.
2. Zlecanie realizacji zadań organizacjom, obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które program określa jako priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.
3. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane przez Zarząd Powiatu Zgierskiego, w oparciu o regulamin określający tryb postępowania o udzielenie dotacji, związanych z wykonywaniem zadań określonych ustawą, sposób ich rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania.
4. Na wniosek organizacji, Zarząd Powiatu Zgierskiego może zlecić organizacji realizację zadania publicznego, z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w ustawie.
5. Bieżącym monitoringiem realizacji programu zajmuje się Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich, który sporządza roczne sprawozdanie z realizacji programu, po uzyskaniu sprawozdania z zakresu działań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.
6. Sprawozdanie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu, stanowi część składową rocznego sprawozdania z realizacji programu.
7. Miernikami efektywności realizacji programu są w szczególności informacje dotyczące:
 - 1) liczby organizacji pozarządowych, które podjęły się we współpracy z Powiatem, realizacji zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej;
 - 2) liczby złożonych ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w 2021 r.;
 - 3) liczby osób, będących adresatami poszczególnych działań publicznych;
 - 4) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Powiat Zgierski;
 - 5) wysokości środków finansowych pozyskanych przez organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych.

Rozdział VII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Zarząd Powiatu Zgierskiego, w celu przeprowadzenia konkursu powołuje komisję konkursową do opiniowania złożonych ofert, zwaną dalej Komisją.
2. W skład Komisji wchodzi:
 - 1) przedstawiciele Zarządu Powiatu;

- 2) przedstawiciele wydziałów merytorycznych w zakresie kompetencji realizowanych zadań publicznych;
 - 3) koordynator ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - 4) osoby wyznaczone przez organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 15 ust. 2d ustawy, z wyłączeniem osób wyznaczonych przez organizacje pozarządowe biorące udział w konkursie.
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby zaproszone posiadające wiedzę specjalistyczną w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
 4. Komisja obraduje na posiedzeniach niejawnych, na których odbywa się ocena formalna i merytoryczna ofert. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa jej przewodniczący.
 5. Ocenę merytoryczną Komisji ustala się poprzez zsumowanie punktów przydzielonych ofercie przez wszystkich członków Komisji. Za najkorzystniejszą uznaje się ofertę, która uzyska największą liczbę punktów.
 6. Komisja ustala ostateczną ocenę ofert wraz z proponowaną kwotą dofinansowania w drodze uzgodnienia stanowisk, a w razie braku uzgodnienia, przez głosowanie zwykłą większością głosów członków Komisji, obecnych na posiedzeniu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.
 7. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości dofinansowania dokonuje Zarząd Powiatu Zgierskiego.
 8. Informacje o złożonych ofertach, jak również o udzieleniu dotacji na realizację zadań, umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Powiatu Zgierskiego.
 9. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

Rozdział VIII

Priorytetowe zadania publiczne

Na rok 2021 ustala się priorytetowe kierunki działania:

- 1) bezpieczeństwo i porządek publiczny;
- 2) rozwój masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki;
- 3) kultura i wartości kulturowe powiatu;
- 4) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 5) pomoc społeczna;
- 6) piecza zastępcza;
- 7) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej.

Rozdział IX

Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.

Rozdział X

Wysokość środków planowanych na realizację programu w 2021 r.

1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację priorytetowych zadań publicznych z zakresu:
 - 1) bezpieczeństwa i porządku publicznego, rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki oraz kultury i wartości kulturowych powiatu określa się w wysokości do 60 000,00 zł brutto;
 - 2) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, pomocy społecznej oraz pieczy zastępczej określa się w wysokości około 7 828 127,00 zł brutto;
 - 3) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej określa się w wysokości do 254 100,00 zł brutto.
2. Wysokość środków na realizację zadań może ulec zmianie, na podstawie uchwał stanowiących o budżecie powiatu.

Rozdział XI

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

1. „Powiatowy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021” zwany dalej Programem, powstał w oparciu o „Powiatowy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020” z uwzględnieniem doświadczenia wynikającego z jego realizacji.
2. Roczny program współpracy uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.
3. Etapy przygotowania Programu:
 - 1) opracowanie projektu programu przez Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu;
 - 2) konsultacja projektu z członkami Zespołu doradczo – konsultacyjnego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - 3) skierowanie projektu Programu na posiedzenie Zarządu Powiatu Zgierskiego w celu zatwierdzenia go i przekazania do konsultacji z organizacjami pozarządowymi na podstawie podjętej uchwały;
 - 4) przeprowadzenie konsultacji zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
 - 5) przyjęcie przez Zarząd Powiatu Zgierskiego ostatecznego projektu Programu i skierowanie go pod obrady Rady Powiatu Zgierskiego w celu podjęcia stosownej uchwały.

Rozdział XII

Postanowienia końcowe

1. Po zakończeniu realizacji Programu, Zarząd Powiatu Zgierskiego w terminie do dnia 31 maja 2022 r., przedstawi Radzie Powiatu Zgierskiego sprawozdanie z jego realizacji.
2. Sprawozdanie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego.
3. Organizacja otrzymująca środki finansowe dotacji, tytułem wsparcia lub powierzenia realizacji zadania publicznego, zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat Zgierski.
4. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem, do współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.
5. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

UZASADNIENIE

Obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie realizacji zadań pożytku publicznego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wynika z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057).

Program został sporządzony na podstawie programu ubiegłorocznego, w którym ustalono priorytetowe kierunki działania na rok 2020 oraz planowane środki finansowe.

Niniejszy projekt programu został poddany konsultacjom społecznym, zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Konsultacje społeczne były prowadzone w terminie od dnia 05 października 2020 r. do dnia 19 października 2020 r. Ogłoszenie o konsultacjach wraz z projektem programu i formularzem zgłoszenia opinii zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6 A. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne opinie ani propozycje zmian konsultowanego projektu programu.

W związku z powyższym zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

PRZESŁANIE
ZARZĄDU POWIATU ZGIERSKIEGO

Bogdan Jarota