

E/8500/5/21

Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kopczyńska; RIO w Łodzi
dnia 24 maja 2021 r.

Uchwała Nr I/51/2021

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 maja 2021 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania
budżetu za 2020 rok**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania budżetu za 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2021r., poz.305) Zarząd Powiatu Zgierskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za 2020 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za 2020 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok,
2. Uchwałę Rady Powiatu Zgierskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów Rozwoju z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2020 roku poz.1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 173).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za 2020 rok, Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą

budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Skład Orzekający zwraca przy powyższym uwagę, że wprowadzie w sprawozdaniu opisowym zawarto informacje na temat poniesionych wydatków realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednakże zgodnie z art. 269 pkt 2 tej ustawy w sprawozdaniu powinny się również znaleźć informacje dotyczące dokonanych w trakcie roku zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem ww. środków.

Prognozowane dochody Powiatu zostały wykonane w kwocie 169.464.615,63 zł - co stanowi 98,5% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w wysokości 158.981.653,62 zł, czyli na poziomie 89,4% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie na poziomie (-)5.890.982,45 zł w budżecie wykonano nadwyżką budżetową w wysokości 10.482.962,01 zł.

Na koniec 2020 roku zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - dochody bieżące wykonano w wysokości 163.121.465,90 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 149.015.640,69 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 14.105.825,21 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 6.343.149,73 zł (88,2% planu). Natomiast wydatki majątkowe wykonano w kwocie 9.966.012,93 zł, co stanowiło 61,3% założonego planu. W załączniku nr 3 do przedłożonego sprawozdania zawarto opis dotyczący realizacji zadań majątkowych.

W roku 2020 Powiat Zgierski zaplanował przychody zwrotne zaliczane do tytułów dłużnych na kwotę 3.391.502,00 zł, z czego zaciągnięto 1.910.188,75 zł. W pełnym zakresie wykonano planowane rozchody budżetu 2020 roku - na kwotę 2.472.126,32 zł.

Dług Powiatu wykazany w sprawozdaniu Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV kwartału 2020 roku*) wyniósł na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego 22.733.871,37 zł (w tym z tytułu długu spłacanego wydatkami dotyczącego zakupu samochodu dla Powiatowego Urzędu Pracy w ramach leasingu operacyjnego: 23.163,98 zł), stanowiąc 13,4% dochodów wykonanych w 2020 roku. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za rok 2019 na koniec 2020 roku dług Powiatu zmniejszył się o 584.023,04 zł. Z ww. sprawozdania wynika również, że na dzień 31.12.2020 r. w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne oraz, że w analizowanym okresie sprawozdawczym nie udzielano poręczeń i gwarancji.

Na marginesie niniejszej uchwały Skład Orzekający sygnalizuje, że według informacji zawartej w sprawozdaniu opisowym Powiat posiadał na koniec 2020 r. m.in. zobowiązania z tytułu pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 2.910.707,39 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z sporządzonego na koniec 2020 r. kwota zadłużenia z tytułu tych pożyczek jest wykazywana w grupie I. Natomiast w świetle postanowień załącznika nr 9 (Instrukcja sporządzania sprawozdań) do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych

(jednolity tekst: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773) zobowiązania te ujmuje się następująco: w grupie II zobowiązanie wobec Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a w grupie III zobowiązanie wobec Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zgierskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.