

Projekt

z dnia
Zgłasza Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Zgierskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Zgierskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 i 583) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. 735, 1491 i 2052) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę na Starostę Zgierskiego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady
Powiatu Zgierskiego

Mirosław Burzyński

UZASADNIENIE

W dniu 11 maja 2022 r. wpłynęła skarga Pana

na Starostę Zgierskiego.

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 z późn. zm.) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) rada powiatu rozpatruje skargi dotyczące zadań lub działalności starosty.

Zgodnie z § 48 ust. 4 Statutu Powiatu Zgierskiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz. 6162) skarga została przekazana do przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Zgierskiego celem nadania jej dalszego biegu.

Na podstawie § 48 ust. 6 Statutu Powiatu Zgierskiego przewodnicząca Komisji Skarg Wniosków i Petycji zwróciła się do Zarządu Powiatu Zgierskiego o pisemne zajęcie stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując skargę ustaliła, co następuje:

1. Po licznych zgłoszeniach mieszkańców o pilną interwencję w sprawie zalewania gruntów przyległych do pasa drogowego oraz podmywaniu drogi powiatowej Inspektor terenowy pozwolił na wykonanie prac awaryjnych jednemu z mieszkańców wsi Brachowice, tj. na odtworzenie rowu w celu „ratowania” pasa drogowego.
Inspektor z danego terenu odpowiedzialny jest za prace wykonywane w danej gminie. Po przeanalizowaniu wszelkich możliwych rozwiązań, stwierdzono iż zgoda na odnowienie rowu przez mieszkańca wsi jest najszybszą odpowiedzią ze strony Zarządcy drogi w celu uniknięcia zalania drogi i osunięcia się krawędzi jezdni. W związku z potraktowaniem zdarzenia jako awarii, prace musiały zostać wykonane w trybie natychmiastowym, czego wykonawca (z którym powiat zawarł umowę 28.01.2022 r.) nie był w stanie zrobić. Wykonawca usługi przy użyciu koparko - ładowarki, zgodnie z zapisami umowy, ma 7 dni na realizację zlecenia.
2. 23 marca 2022 r. pracownicy Starostwa w osobach: Naczelnika Wydziału Drogownictwa i Inspektora odpowiedzialnego za gminę Zgierz udali się na miejsce wskazane przez skarżącego. Stwierdzono występowanie zakrzaceń (niewymagających pozwolenia na wycinkę) - ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916) wzdłuż rowu leżące w pasie drogi powiatowej (zgodnie z materiałami pozyskanymi z oprogramowania do ewidencji pasów drogowych znajdującym się w posiadaniu Wydziału Drogownictwa). Nie potwierdzono uszkodzenia zjazdów. Uwidoczniono jedynie namul na działce nr ewid. 191, który został usunięty.
3. W dniu 04.04.2022 r. zlecono oczyszczenie i odmulenie rowu na odcinku 370 mb. w ramach bieżącego utrzymania dróg. Jak sam wnoszący skargę potwierdził w piśmie złożonym 09.05.2022 r., że na spotkaniach wiejskich zgłaszano konieczność udroźnienia rowu. Ze względu na duże koszty ww. prac odmulono 370 mb. rowu. Dalsze prace wykonywane będą sukcesywnie. Przepust został wstawiony w ramach prac awaryjnych mających na celu likwidację zalewania pasa drogowego. Jest to zabieg służący drodze, który w ramach prac nie wymagał odrębnego pozwolenia, gdyż zabieg ten zapobiega stagnacji wody, a co za tym idzie dalszego podmywania pasa. Zarządca drogi nie traktuje wstawienia przepustu jako urządzenia zjazdu, gdyż zgodnie z rozporządzeniem nie doszło do utwardzenia nawierzchni zjazdu, nie wyznaczono skosów lub łuków wymaganych przepisami - Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać

drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124 z późn. zm.) Ponadto jest to zjazd do pól, a nie dla zabudowy mieszkaniowej. Na wysokości działki ewid. 185/2 i 191 występowały zakrzaczka leżące w pasie drogi powiatowej, nie wymagające zezwolenia na ich wycięcie.

4. W myśl uchwały Nr 38/146/19 Zarządu Powiatu Zgierskiego z dnia 13 września 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zgierzu według schematu struktury organizacyjnej Starosta koordynuje pracą całego starostwa powiatowego i ma za zadanie stworzyć takie warunki podległym wydziałom, by jak najlepiej wywiązywały się ze swoich zadań - czego odzwierciedleniem jest m.in. podpisana umowa na usługi koparko - ładowarką w dniu 28.01.2022 r. Starosta jest zwierzchnikiem służbowym kierowników komórek, którym powierzono kierowanie np. wydziałem. Naczelnik Wydziału kieruje pracą pracowników mu podległych. Naczelnik Wydziału Drogownictwa wraz z Inspektorem terenowym użył wszelkich możliwych środków, mających na celu zabezpieczenie miejsca bezpośrednio zagrażającego uczestnikom ruchu drogowego. Starosta niezwłocznie po otrzymaniu informacji o nieprawidłowościach wezwał Naczelnika Wydziału wraz z Inspektorem w celu uzyskania wyjaśnień - co świadczy o braku tuszowania sprawy. Starosta wyciągnął konsekwencje wobec Inspektora i zastosował pouczenie w myśl przepisów Kodeksu pracy.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji realizując zapis § 48 ust. 2 Statutu Powiatu Zgierskiego przygotowała przedmiotowy projekt uchwały uznający skargę za niezasadną.

Jednocześnie informujemy, że na podstawie art. 239 § 1 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.