



**Uchwała Nr I/183/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 grudnia 2021 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej**  
**Powiatu Zgierskiego na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Zgierskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2022 rok, uwzględniając autopoprawkę przyjętą Uchwałą nr 64/195/21 Zarządu Powiatu z dnia 2.12.2021r., doręczoną Izbie w tym samym dniu.

W projekcie budżetu Powiatu na 2022 roku zaplanowano:

1. Dochody ogółem w wysokości 163.235.474,64 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 163.138.674,64 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 96.800 zł,
2. Wydatki ogółem w wysokości 171.216.321,84 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 163.125.479,84 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 8.090.842 zł.

Z przedłożonego projektu budżetu wynika, że w 2022 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 7.980.847,20 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 13.194,80 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że treść przedłożonego projektu uchwały budżetowej należy uzupełnić o wskazanie limitu zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek przeznaczonych

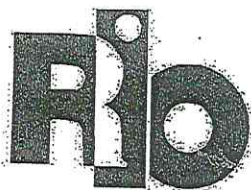
na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W § 12 ust 1 określono bowiem jedynie limit z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu, podczas gdy z przedłożonego projektu wynika, że zarówno planowany deficyt budżetu, jak i spłata długu (rozchody) będą pokryte przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający wskazuje również, że należy doprecyzować treść § 13 pkt 1 projektu, w którym upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek: „(...) na pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu (...)” - w tej części upoważnienie powinno brzmieć: na pokrycie planowanego deficytu budżetu. Z kolei § 13, w którym określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu do wykonywania budżetu 2022 roku, należy uzupełnić o upoważnienie dotyczące zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych obejmujących zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z umów kredytów i pożyczek, bowiem w § 12 ust. 3 przedłożonego projektu określono limit z tytułu takich zobowiązań (nadto: w § 12 ust. 3 słowo: „zaliczany” należy zmienić na „zaliczanych” - por. art. 212 ust 1 pkt 6a oraz ust. 2 pkt 1a ustawy o finansach publicznych). Nadto, upoważnienie zawarte w § 13 pkt 5 powinno brzmieć: „przekazywania uprawnień kierownikom podległych jednostek organizacyjnych do dokonywania zmian w planie wydatków między paragrafami wydatków bieżących w ramach danego rozdziału i grupy”.

Skład Orzekający wskazuje także, na potrzebę dokonania analizy wydatków na wynagrodzenia, ujętych w rozdziale 60014 w celu zweryfikowania, czy ujęcie wynagrodzeń w tym rozdziale odpowiada wymogom klasyfikacyjnym wynikającym z rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jak również z wytycznych zawartych w Komentarzu na potrzeby realizacji projektu SMUP w kontekście zmian klasyfikacji budżetowej (wytyczne dostępne na: <https://www.gov.pl/web/finanse/klasyfikacja-dochodow-wydatkow-przychodow-i-rozchodow-oraz-srodkow-pochodzacych-ze-zrodel-zagranicznych>). Podobnie należy dokonać analizy wydatków ujętych w tzw. rozdziałach podmiotowych, pod kątem powiązania ich z utrzymaniem stanowisk pracy (np. sklasyfikowane w rozdziale 75020 wydatki dotyczące zakupu druków komunikacyjnych, czy też tablic rejestracyjnych).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego, sformułowaną w niniejszej uchwale, Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Zgierskiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.



REGIONALNA IZBA  
OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

Elektronicznie podpisany przez:  
Iwona Kopczyńska; RIO w Łodzi  
dnia 23 grudnia 2021 r.



ul. Ogrodowa 28d, 91-065 Łódź

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 23 grudnia 2021 r.

WA-0031/I/183/2021

Pan  
Bogdan Jarota  
Starosta Powiatu Zgierskiego

Starostwo Powiatowe w Zgierzu  
ul. Sadowa 6a  
95-100 Zgierz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr I/183/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 23 grudnia 2021 w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Powiatu Zgierskiego na 2022 rok.

Z poważaniem

Przewodniczący Składu Orzekającego

Iwona Kopczyńska

/-/

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

