

Uchwała Nr I/53/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 czerwca 2022 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania
budżetu za 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania budżetu za 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) Zarząd Powiatu Zgierskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za 2021 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za 2021 rok,
2. uchwałę Rady Powiatu Zgierskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 1564 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 144) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 2396 ze zm.).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w

sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje przy powyższym na omyłki występujące w sprawozdaniu opisowym, dotyczące: 1) załącznika nr 3 - Wydatki majątkowe, w którym, w części - I Inwestycje kontynuowane, w podsumowaniu kolumny Plan wykazano kwotę 8.966.970,36 zł, powinno być 8.792.980,14 zł (w rezultacie w podsumowaniu tego załącznika w wierszu - Ogółem powinna być kwota 27.951.385,90 zł; 2) załącznika nr 4 - Dotacje udzielone z budżetu Powiatu Zgierskiego, w którym w części - Jednostki sektora finansów publicznych, w dziale 801, rozdz. 80120, § 2590 - *dotacja podmiotowa z budżetu dla publicznej jednostki systemu oświaty prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub przez osobę fizyczną*, wykazano dotację dla jednostki spoza sektora finansów publicznych; dotację należało ująć w części tabeli - Jednostki nienależące do sektora finansów publicznych, 3) podsumowania na s. 150, w którym wskazano, że na dzień 31 grudnia 2021 roku plan dochodów bieżących wyniósł 190.971.775,86 zł (powinno być 188.360.171,89 zł), a wykonanie na ww. dzień wyniosło 193.814.349,15 zł (powinno być 191.202.745,18 zł), plan dochodów majątkowych wyniósł 7.937.549,91 zł (powinno być 10.549.153,88 zł), wykonanie wyniosło 5.447.711,52 zł (powinno być 8.059.315,49 zł), 4) wielkości planu wydatków wykazanych na s. 107 sprawozdania opisowego, w rozdziale 70005, w części - Wydatki własne, gdzie wskazano kwotę 169.016,88 zł, a powinno być 169.015,88 zł.

Prognozowane dochody Powiatu zostały wykonane w kwocie 199.262.060,67 zł - co stanowiło 100,18% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 196.062.020,03 zł, czyli na poziomie 93,61% ustalonego planu.

Budżet 2021 roku zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 3.200.040,64 zł, przy deficycie planowanym w wysokości 10.540.270,71 zł.

Na koniec roku budżetowego 2021 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 191.202.745,18 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 174.816.747,32 zł. Z przedstawionych danych wynika, że osiągnięto nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 16.385.997,86 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 8.059.315,49 zł (tj. 76,40% planu), w tym sprzedaż majątku wykonano w wysokości 26.131,30 zł (plan wynosił 0 zł). Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 21.245.272,71 zł, na poziomie 76,01% planu.

W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat zaciągnął przychody zwrotne w wysokości 512.472,25 zł (wykonanie planu na poziomie 77,15%) Rozchody budżetu wykonano w 99,71% założonego planu, w kwocie 2.564.040,96 zł.

Zadłużenie Powiatu Zgierskiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2021 roku) wyniosło 24.664.338,19 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki), co stanowiło 12,38% wykonanych w 2021 roku dochodów ogółem. Według informacji zawartej w sprawozdaniu opisowym na dług Powiatu złożyły się: a) zobowiązania z tytułu kredytów w kwocie 17.400.000,00 zł, b) zobowiązania z tytułu pożyczek zaciągniętych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska w Łodzi oraz w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska, łącznie w kwocie 3.259.138,68 zł, c) umowy nienazwane o charakterze kredytu i pożyczki w wysokości 4.005.199,51 zł (leasing operacyjny na zakup samochodu do Powiatowego Urzędu Pracy: 5.199,51 zł, ugoda z firmą Z.P.K. Markab sp.

z o.o.: 4.000.000,00 zł). Na dzień 31 grudnia 2021 roku w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat udzielił poręczenia w wysokości 660.000,00 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zgierskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.