



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

Zgierz, dnia 10 czerwca 2015 r.

Krzysztof Łebedowski
Radny Powiatu Zgierskiego

W odpowiedzi na interpelację nr 4/05/2015 złożoną w dniu 29 maja 2015 r. na VIII sesji Rady Powiatu Zgierskiego, niniejszym udzielam odpowiedzi na postawione w piśmie pytania:

Ad. 1

Projekt pisma z dnia 22 maja 2015 r. sporządzony został przez pracownika Wydziału Budownictwa i Ochrony środowiska prowadzącego przedmiotowe postępowanie administracyjne, dotyczące wniosku o wydanie pozwolenia na budowę schroniska dla zwierząt na działce nr ewid. 144 w obr. Jasionka w gminie Zgierz.

Ad. 2

Przedmiotowe pismo w sprawie, znak: BS.6740.308.2015.MK/28 z dnia 22 maja 2015 r. nie było konsultowane przez radcę prawnego ani adwokata.

Ad. 3

Pismo ma charakter informacyjny, gdyż nie istnieje przepis prawa, która umożliwiłby organowi administracji architektoniczno – budowlanej wydanie odrębnego aktu administracyjnego w sprawie wniosku o uznanie za stronę w trakcie toczącego się postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 w powiązaniu z art. 147 Kodeksu postępowania administracyjnego, podmiot, któremu odmówiono przymiotu strony, może, w sytuacji uzyskania przez decyzję waloru ostateczności, złożyć wniosek o wznowienie postępowania.

Ad. 4

Zgodnie z odpowiedzią zawartą w pkt 3), w myśl obowiązujących przepisów prawa - przedmiotowe pismo nie mogło mieć atrybutów decyzji, ani postanowienia, a co za tym idzie nie zawierało elementów wymienionych w art. 107 lub art. 124 kodeksu postępowania administracyjnego.

Ad. 5

Analizy zakresu oddziaływania planowanej inwestycji m.in. pod kątem ewentualnych zagrożeń dla środowiska dokonali w projekcie budowlanym projektanci posiadający uprawnienia budowlane

w odpowiedniej specjalności, którzy każdorazowo, zgodnie z art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2013, poz. 1409 ze zm.), mają obowiązek złożyć oświadczenie o sporządzeniu projektu budowlanego zgodnie z obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej. Z opisu zawartego w projekcie budowlanym, zatwierdzonym decyzją Starosty Zgierskiego nr 496/2015 z dnia 7 maja 2015 r., dotyczącym budowy schroniska dla zwierząt na działce nr ewid. 144 w obr. Jasionka, w gminie Zgierz, wynika, iż: *„Lokalizacja inwestycji umożliwia zachowanie odległości 150 m od innych budynków, przeznaczonych na pobyt ludzi, obiektów użyteczności publicznej, zakładów prowadzących działalność w zakresie produktów pochodzenia zwierzęcego, wytwarzania pasz, zbierania, przechowywania, przetwarzania lub usuwania ubocznych produktów zwierzęcych, rzeźni, targów, punktów skupu oraz innych miejsc gromadzenia zwierząt (taki wymóg wynika z Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt) i w związku z tym nie będzie oddziaływała w sposób negatywny na środowisko”*.

Projekt budowlany planowanej inwestycji był weryfikowany przez pracownika merytorycznego Wydziału Budownictwa i Ochrony Środowiska, pod kątem jego zgodności z obowiązującymi przepisami, w tym zawartymi w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2013, poz. 1409 ze zm.).

Ad. 6

Odwołanie od decyzji Starosty Zgierskiego nr 496/15 z dnia 7 maja 2015 r. wniesione przez mieszkańców, właścicieli działek sąsiadujących z planowaną inwestycją oraz Wójta Gminy Zgierz (który wcześniej wydał pozytywną decyzję o warunkach zabudowy, w oparciu o którą m. in. udzielono Inwestorowi pozwolenia na budowę), którzy nie mieli statusu stron postępowania w przedmiotowej sprawie, nie wstrzymuje wykonania przedmiotowej decyzji. W związku z tym, że żadna ze stron postępowania administracyjnego w sprawie BS.6740.308.2015.MK.23, nie wniosła odwołania od decyzji Starosty Zgierskiego nr 496/2015 z dnia 7 maja 2015 r., w przewidzianym w art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2013, poz. 267 j.t. ze zm.) 14 - dniowym terminie, decyzja ta stała się ostateczna z dniem 5 czerwca 2015 r.

Ad. 7

Zgodnie z definicją zawartą w art. 3 pkt 20) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2013, poz. 1409 ze zm.) przez *obszar oddziaływania obiektu, należy rozumieć teren wyznaczony w otoczeniu obiektu budowlanego na podstawie przepisów odrębnych, wprowadzających związane z tym obiektem ograniczenia w zagospodarowaniu tego terenu*. Zgodnie z zapisami § 1 ust.1 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie

szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (DZ. U. 2004, Nr 158, poz. 1657): „Schronisko dla zwierząt powinno być zlokalizowane w miejscu oddalonym co najmniej o 150 m od siedzib ludzkich, obiektów użyteczności publicznej, zakładów należących do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego, zakładów należących do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania środków żywienia zwierząt, zakładów prowadzących działalność w zakresie zbierania, przechowywania, operowania, przetwarzania, wykorzystywania lub usuwania ubocznych produktów zwierzęcych, rzeźni, targów, spędów, ogrodów zoologicznych oraz innych miejsc gromadzenia zwierząt”.

Lokalizacja inwestycji, której budowa została zatwierdzona decyzją Starosty Zgierskiego nr 496/2015 z dnia 7 maja 2015 r. nie narusza wyżej przytoczonego przepisu, gdyż tereny przylegające do terenu inwestycji stanowią tereny wykorzystywane rolniczo.

Ad. 8

W myśl definicji zawartej w art. 2 pkt 37) Ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (DZ. U. 2014, poz. 1539 j.t. ze zm.) przez *miejsce gromadzenia zwierząt* należy rozumieć *punkt zbiorczy i punkt skupu lub pomieszczenie, w przypadku owiec i kóz, w których było, świnie, owce, kozy i koniowate pochodzące z różnych gospodarstw są grupowane w celu sformowania przesyłek zwierząt przeznaczonych do handlu, przy czym w przypadku bydła i świń może to być również gospodarstwo pochodzenia tych świń*. Zdaniem tutejszego organu administracji architektoniczno – budowlanej nie sposób uznać, że pastwisko, stanowi miejsce gromadzenia zwierząt, w oparciu o przytoczoną definicję, wynikającą z przepisów prawa.

Ad.9

Właściciele działek sąsiednich, oddzielonych od terenu inwestycji działką drogową nie zostali uznani za stronę postępowania, z uwagi na fakt, iż projektowana inwestycja nie ograniczy dotychczasowego rolniczego użytkowania przedmiotowych działek, w związku z tym nie znajdują się one w obszarze oddziaływania projektowanego schroniska.

Ad. 10

Przy wydawaniu decyzji nr 496/2015 z dnia 7 maja 2015 r. o pozwoleniu na budowę i zatwierdzeniu projektu budowlanego dla projektowanego schroniska dla zwierząt nie została uwzględniona uciążliwość związanych z inwestycją potencjalnych immisji, z uwagi na otwarty charakter terenu otaczającego działkę, na której planowana jest realizacja przedmiotowej inwestycji oraz z uwagi na brak jakiegokolwiek zabudowy w sąsiedztwie.

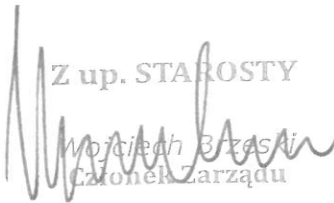
Ad. 11

Organ administracji architektoniczno - budowlanej nie ma prawa odmówić wydania decyzji pozwolenia na budowę, jeśli projekt budowlany dla danej inwestycji sporządzony jest zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w oparciu o ostateczną decyzję Wójta Gminy Zgierz o ustaleniu warunków zabudowy i zagospodarowania terenu, bez względu na to, jaki jest charakter miejscowości, w której ma być realizowana dana inwestycja.

W przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Zgierz wydał pozytywną decyzję nr 449/2014 z dnia 1 grudnia 2014 r. o warunkach zabudowy, która zyskała walor ostateczności w dniu 22 grudnia 2014 r.

W ww. akcie administracyjnym, uzasadniając rozstrzygnięcie w sprawie wniosku Pana Przemysława Skupińskiego, dotyczącego ustalenia warunków zabudowy dla budynku usługowego – schroniska dla zwierząt, Wójt Gminy Zgierz pisze m. in., że: *„Przyjęcie szerokiej interpretacji pojęcia kontynuacji funkcji uwzględniającej wymagania ładu przestrzennego, dopuszcza na danym obszarze budowę obiektów o funkcji, która nie jest tożsama z funkcją dotychczasowych budynków, lecz ma stanowić jej uzupełnienie” oraz „Planowana inwestycja jest zgodna z obowiązującymi przepisami szczególnymi, istniejącym zagospodarowaniem i nie wywołuje kolizji urbanistycznej”*. W związku z powyższym uznać należy, iż wydając pozytywną decyzję o warunkach zabudowy dla przedmiotowej inwestycji, Wójt Gminy Zgierz wziął pod uwagę dotychczasowe zagospodarowanie terenu i charakter obszaru w sąsiedztwie terenu objętego wnioskiem.

Podkreślić należy, iż Starosta nie jest organem właściwym do decydowania o sposobie zagospodarowania terenu gminy, co wynika z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2015, poz. 199 j.t.).

Z up. STAROSTY

Wojciech Brzastowski
Przewodniczący Zarządu