

Jasionka, 4 grudnia 2015r.

W PŁYNNIE
Starostwo Powiatowe w Zgierzu
ul. Sądowa 6A

Do Starosty Powiatu Zgierskiego
Radnych Powiatu Zgierskiego

09. 12. 2015

Nr rej. 39591 II. zół.

Podpis: Petycja

mieszkańców wsi Jasionka i okolic dot. sprzeciwu wobec zalegalizowania planowanej inwestycji
schroniska dla zwierząt we wsi Jasionka, gm. Zgierz

Mieszkańcy wsi Jasionka wnoszą o wstrzymanie postępowania dotyczącego udzielenia pozwolenia na budowę inwestycji polegającej na budowie budynku usługowego – schroniska dla zwierząt wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr ew. 144 we wsi Jasionka, gm. Zgierz. Poprzez petycję z załączonymi listami sprzeciwu społecznego wobec planowanej inwestycji przedstawiamy słuszny interes społeczny wsi Jasionka. Nie zgadzamy na wydanie decyzji pozwolenia na budowę schroniska na wniosek inwestora co najmniej do momentu ostatecznego rozstrzygnięcia przez Gminę Zgierz poprawności wydanych warunków na zabudowę schroniska posiadające błędy stanowiące obrazę prawa m.in. poprzez zawężenie kręgu stron w postępowaniu i pominięcie obecnego przeznaczenia działki, która jest terenem górniczym.

Wniosek o uznanie naszych głosów w postępowaniu opieramy na tym, iż reprezentujemy słuszny interes nas mieszkańców oraz osób korzystających z walorów tego miejsca. Jesteśmy właścicielami wielohektarowych ziem na terenie wsi Jasionka w tym zabudowań, których sprzeciwu zostały całkowicie pominięte i nieuwzględnione w formie konsultacji społecznych, analiz środowiskowych, analiz kosztów społecznych związanych z planowaną inwestycją. Teren inwestycji schroniska dla zwierząt ulokowany ma być docelowo wśród terenów przeznaczonych pod zabudowę siedliskową, nieopodal działek z zabudową o charakterze wyłącznie mieszkaniowym, zagrodowym, wypoczynkowym. Schronisko dla zwierząt nie pełni funkcji uzupełniającej w stosunku do mieszkaniowej – funkcja schroniska stanowi złamanie kontynuacji funkcji tego terenu (potwierdzeniem czego są załączone listy sprzeciwów wobec inwestycji osób korzystających z walorów krajobrazowych, wypoczynkowych, turystycznych naszej wsi). Schronisko dla zwierząt w znacznym stopniu wpłynie na walory krajobrazowe oraz wypoczynkowe w tym uciążliwości związane z hałasem, odorem, z ruchem wokół schroniska – transport żywności, zwierząt. Inwestycja w sposób znaczący wpłynie na spadek wartości nieruchomości i naruszy prawa materialne właścicieli działek znajdujących się w obszarze oddziaływania schroniska dla zwierząt tym samym narusza interesy prawne oraz przepisy wynikające z ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt. **Podkreślić należy, iż ww. Rozporządzenie odnosi się do zagrożeń epidemiologiczno-sanitarnych związanych z lokowaniem schronisk, nie wyłączając negatywnego wpływu inwestycji na otoczenie uciążliwościami innego typu - hałas, odór, zwiększony ruch w obszarze szerszym niż odległość 150m. od planowanego terenu inwestycji.**

Planowane schronisko wbrew zapewnieniom inwestora będzie znacznie oddziaływać na środowisko naturalne m.in. przez emitowany hałas. Jeden pies emituje hałas na poziomie 80dB, zaś ok. 400 psów 106 dB. Hałas rozchodził się będzie po całej okolicy wsi Jasionka, Jasionka Mała, ponieważ inwestycja jest usytuowana na zboczu wzniesienia, które będzie naturalną barierą od której będą odbijały się fale akustyczne i wszystkie będą one kierowane w stronę zabudowań wsi Jasionka i Jasionka Mała. Zostanie również zwiększony znacznie ruch drogowy na ulicy Skośnej, co również wpłynie na poziom hałasu w okolicy. Ponadto powstanie zagrożenia sanitarno-epidemiologicznego spowodowane podrzucaniem psów w okolicy schroniska. Błąkające się zwierzęta będą stanowiły zagrożenie dla naszego życia i zdrowia. Zagrożone będą również wypasane zwierzęta na sąsiednich pastwiskach, ograniczona zostanie trasa konna wzdłuż planowanej inwestycji.

Położenie wsi Jasionka obok miejscowości miasto-ogród Sokolnik Las, w gm. Ozorków zdeterminowało proces przekształcania wsi w miejscowość rekreacyjno-wypoczynkową, oraz

mieszkaniową o czym świadczy ilość wydanych pozwoleń na budowę domów jednorodzinnych i wypoczynkowych wydanych w ostatnich kilku latach. To daje dobrą perspektywę na dalszy rozwój terenu w kierunku zabudowy jednorodzinnej/letniskowej, tym samym uzyskiwania opłat z podatków.

Mając na uwadze powyższe, schronisko znacznie ograniczy i naruszy prawa osób trzecich nie tylko w bezpośrednim sąsiedztwie, ale również na całym terenie wsi Jasionka, Jasionka Mała i Dębniak. Po powstaniu schroniska spadnie wartość poczynionych przez nas inwestycji oraz ziemi. Nie będzie można wypasać bydła na działkach bezpośrednio sąsiadujących z inwestycją, ponieważ jeśli Minister Rolnictwa i Ochrony Środowiska ww. Rozporządzeniu wskazuje zagrożenia epidemiologiczno-sanitarne dla zwierząt gromadzonych na cele transportu, określając dopuszczalne ułożenie schronisk 150m. od miejsc gromadzenia zwierząt, zatem zagrożenie chorobami nie zanika w przypadku zwierząt wypasanych okresowo na pastwiskach w bezpośrednim sąsiedztwie z planowaną inwestycją. Emitowany hałas będzie negatywnie wpływał na proces hodowli zwierząt. Właścicielom sąsiednich działek zostanie ograniczona swoboda do prowadzenia działalności gospodarczej (rolnej) np. nie będzie można przekształcać tych terenów na pastwiska, właściciele gospodarstw nie będą mogli przetwarzać produktów pochodzenia zwierzęcego. Na działkach tych nie będzie można również budować domów jednorodzinnych. Właścicielom nieruchomości zostanie ograniczone prawo do prowadzenia działalności agroturystycznej.

Zasadność wniosku dot. wstrzymania wszelkich decyzji na rzecz inwestora planowanego schroniska dla zwierząt opieramy na tym, iż:

1. **Warunki na budowę schroniska dla zwierząt zostały oddane do ponownego rozpatrzenia decyzją SKO w Łodzi.** W warunkach na zabudowę występują rażące błędy. Zawężony krąg stron postępowania – pominięcie właścicieli działek znajdujących się w obszarze oddziaływania planowanej inwestycji. Strony pominięte w postępowaniu nie ze swojej winy nie powzięły informacji o toczącym się postępowaniu i wydanej decyzji o warunkach na zabudowę schroniska w terminie uniemożliwiającym osobom tym przedstawienie swojego stanowiska i interesu prawnego. Nie należy traktować zaskarżonej decyzji jako ostatecznej, tym bardziej, że organ wydający tę decyzję dostrzegł konieczność zweryfikowania poprawności wydanych warunków na zabudowę schroniska o czym informował Starostę Zgierskiego w odpowiednich terminach w poprzednim postępowaniu. Warunki na zabudowę rażąco naruszają Art. 10 KPA, w tym prawa materialne stron, ograniczają wykorzystanie nieruchomości zgodnie z ich przeznaczeniem.
2. **Teren działki nr 144 na której ma powstać inwestycja jest w całości terenem i obszarem górniczym.** Zatem nie możliwe jest wydanie pozwolenia na budowę na obiekt inny niż przeznaczenia górniczego, gdyż naruszyło by to Art. 2. 1. Prawa budowlanego, który brzmi „Ustawy nie stosuje się do wyrobisk górniczych”. Zatem wydanie pozwolenia na budowę obiektu na terenie górniczym nie leży w kompetencjach Starosty Zgierskiego. W wydanych warunkach na zabudowę schroniska pominięto aktualne przeznaczenie działki o nr. 144 we wsi Jasionka objętej ważną koncesją Starosty Zgierskiego na wydobywanie złóż. Na terenach górniczych nie mogą powstawać budynki o innym przeznaczeniu niż górnicze, które dodatkowo wymagają konsultacji z właściwym organem górnictwa w Kielcach. Budynki na terenach górniczych wymagają szczególnych rozwiązań, materiałów budowlanych w tym analiz o potrzebach dodatkowych zabezpieczeń przeciwpożarowych, a ich przeznaczenie nie może być inne niż górnicze. Do zadań organów architektoniczno-budowlanych nie należy bezkrytyczne wydawanie decyzji pozwolenia na budowę zgodnie z treścią warunków na zabudowę, lecz również weryfikacja aktualności warunków na zabudowę pod kątem przeznaczenia terenu umożliwiającego wydanie poprawnej decyzji pozwolenia na budowę. Organ architektoniczno-budowlany jest zobowiązany do poinformowania o tym fakcie Gminę Zgierz z prośbą o wyjaśnienie przeznaczenia działki przed wydaniem pozwolenia budowę tym bardziej że planowana inwestycja schroniska jest w konflikcie z diagnozowanymi złożami na terenie działki, z których ma prawo skorzystać inny inwestor. Zatem organ architektoniczno-budowlany jakkolwiek wydaje pozwolenie w zgodzie z warunkami na zabudowę przy wiedzy o innym przeznaczeniu terenu niż określają warunki na zabudowę będącym w sprzeczności z planowaną inwestycją jest zobowiązany do wyjaśnienia sprawy i wstrzymania wszelkich decyzji na rzecz inwestora będących jawnym narażeniem praw stron. Fakt objęcia terenu planowanej inwestycji ostateczną koncesją na wydobywanie złóż – rudy górnicze – został potwierdzony pismem przez odpowiedni organ górnictwa w Kielcach oraz Starostwo Powiatowe w Zgierzu. Naruszeniem prawa jest oczywista sprzeczność pozwolenia na budowę z przeznaczeniem terenu planowanej inwestycji.

Jeśli przepisy Prawa budowlanego wymagają od Inwestora załączenia do wniosku ostatecznej decyzji o warunkach zabudowy a od organu architektoniczno-budowlanego sprawdzenia zgodności z tą decyzją to toczące się postępowanie odwoławcze w sprawie takiej decyzji winno być rozumiane jako brak decyzji ostatecznej w rozumieniu art. 32 ust. 4 pkt 1 i art. 35 ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego. Przeciwna wykładnia czyniłaby iluzoryczne i bezskuteczne rozstrzygnięcia organów (w trybach nadzwyczajnych) oraz sądów administracyjnych w trybie art. 61 § 3 i art. 152 p.p.s.a.

Silny opór społeczny wobec inwestycji wyrażony setkami głosów w tej sprawie na poziomie wydawanych warunków na budowę schroniska... dopełniony w grudniu 2015r., wpływ inwestycji niekorzystnie na posiadane przez mieszkańców nieruchomości w postaci spadku atrakcyjności miejsca, uderzenie w jego walory wypoczynkowe, krajobrazowe, turystyczne, złamanie kontynuacji funkcje tego terenu, ograniczenie praw materialnych do pełnego wykorzystania ziem zgodnie z ich przeznaczeniem należy traktować przy wydawaniu pozwolenia na budowę za istotny interesem społecznym - publiczny.

Prosimy o poddanie ocenie wszystkich Radnych Powiatu Zgierskiego, czy poprzez wydanie pozwolenia na budowę interes publiczny w formie „biznesowego” modelu schroniska prowadzonego przez podmiot prywatny na 460 psów (wyliczone z jednostki DPJ określonej w liczbie 23 w warunkach na zabudowę schroniska) nie słuszenie stanie się przeważający nad interesem społecznym, materialnym, prywatnym mieszkańców naruszając prawo równości. Wyobrażenia i oczekiwania mieszkańców co do miejsca poczynionych inwestycji są o tyle istotne, iż mieszkańcy otrzymali potwierdzenie, co do przeznaczenia ziem w kierunku siedliskowym. Ponieśli koszty i podjęli działania na podstawie wydanych decyzji.

Wydanie pozwolenia na budowę doprowadzić może do autorytarnej zmiany przeznaczenia całej miejscowości – nie tylko terenu inwestycji – w kierunku bardzo niekorzystnym dla dalszych perspektyw rozwoju tego miejsca. Przekazanie przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zgierzu swoich kompetencji wynikających z przepisów prawa budowlanego dot. wstrzymania budowy schroniska (po decyzji ostatecznej Wojewody Łódzkiej) Inspektorowi Nadzoru Budowlanego po stronie Inwestora poparte brakiem interwencji Starosty Zgierskiego w tym temacie nie buduje w społeczności poczucia dokładania należytej staranności w procesie podejmowania decyzji dotyczących pozwolenia na budowę.

Decyzja o wydaniu pozwolenia na budowę schroniska dla dobra naszej wspólnoty i zachowania porządku proceduralnego winna zostać wstrzymana, co najmniej do momentu rozstrzygnięcia wątpliwych warunków na budowę schroniska.

Wnosimy o dołączenie petycji do akt toczącego się postępowania, upublicznienie petycji mieszkańców wsi Jasionka na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Zgierzu, a także udostępnienie treści dokumentu wszystkim Radnym Powiatu Zgierskiego podczas najbliższej Sesji Rady Powiatu.

W załączonych dokumentach lista poparcia petycji mieszkańców wsi Jasionka i okolic wraz z listami sprzeciwów wobec schroniska we wsi Jasionka (480 podpisów).

Licząc na pozytywne ustosunkowanie się do niniejszej petycji na piśmie przez Pana Starostę Powiatu Zgierskiego oraz Radnych Powiatu Zgierskiego,

pozostaję z wyrazami szacunku,