

**Komisja do spraw Przeciwdziałaniu Bezrobociu
Rady Powiatu Zgierskiego
w kadencji 2014 – 2018**

**PROTOKÓŁ NR 12/16
z posiedzenia Komisji, które odbyło się 21 listopada 2016 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu**

W posiedzeniu udział wzięło 6 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Lista obecności członków Komisji i lista gości stanowi załącznik nr 1 i 2 do protokołu.

Posiedzeniu przewodniczyła Przewodnicząca Komisji Lidia Elert.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektu budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2017.
3. Zaopiniowanie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego.
4. Opracowanie planu pracy Komisji na rok 2017.
5. Przeanalizowanie skarg na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgierzu.
6. Przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji.
7. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na XXVI sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
8. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
9. Sprawy różne.
10. Informacja o stanie zatrudnienia i o rynku pracy w Powiecie Zgierskim za wrzesień i październik 2016 r.- *wyjazd do Punktów Informacyjno-Konsultacyjnych Powiatowego Urzędu Pracy w Aleksandrowie i w Ozorkowie.*
11. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodnicząca Komisji otworzyła 12 posiedzenie Komisji i przedstawiła porządek posiedzenia.

Komisja jednogłośnie przyjęła proponowany porządek posiedzenia.

Ad. 2

Projekt budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2017 (materiał sesyjny).

Skarbnik Powiatu Iwona Stańczyk przedstawiła projekt budżetu.

Radny Tomasz Jędrzejczak zapytał, jak przedstawione w projekcie budżetu kwoty mają się do prowizorium zaproponowanego przez PUP, czy jest duża różnica między nimi.

Skarbnik zobowiązała się, że na dzień uchwalania budżetu radny otrzyma szczegółową informację na ten temat. Po konsultacji z Dyrektorem PUP będzie wiadomo czy środków wystarczy.

Przewodnicząca Komisji zaproponowała, aby taką informację Skarbnik przedstawiła na następnym posiedzeniu Komisji.

Radny Grzegorz Kuna zadał pytanie, jak przyszłoroczne wydatki mają się w stosunku do roku 2016 r. w procentach.

Skarbnik odpowiedziała, że kwota jest porównywalna. Dokładną informację w tym zakresie także przekaze w późniejszym czasie.

Zdaniem radnego Grzegorza Kuny wobec powyższego zaopiniowanie tego projektu budżetu na rok 2017 na dzień dzisiejszy jest trochę za wczesne i na bezcelowe. Nie mamy pełnych danych, które przekonywałyby do podniesienia ręki za lub przeciw.

Radny Tomasz Jędrzejczak zgodził się ze stanowiskiem przedmówcy. Powinniśmy mieć prowizorium, powinniśmy mieć dane, jak to się ma do przedstawionego zapotrzebowania z PUP. Na takich materiałach pracowaliśmy.

Skarbnik zaznaczyła, że nigdy nie przedstawiała prowizorium, ani przewidywanego wykonania. Jeżeli radny na przyszłość będzie tego oczekiwał, to oczywiście może to robić. Tego wcześniej nie było i dlatego Skarbnik może nie do końca jest przygotowana.

Przewodnicząca Komisji złożyła propozycję o przerwanie punktu i wrócenie do niego w dniu sesji.

Radny Tomasz Jędrzejczak wyraził wątpliwości czy Komisja zdąży się spotkać w dzień sesji. Przed sesją ma posiedzenie Komisja Statutowo-Prawna. Przyjęliśmy w porządku posiedzenia zaopiniowanie projektu budżetu na rok 2017, zatem powinniśmy go przedyskutować i swoją opinię każdy wyrazi w głosowaniu.

Grzegorz Kuna zaznaczył, że na najbliższej sesji nie będzie przyjęcia budżetu na rok 2017, także można wyznaczyć inny termin dla posiedzenia Komisji.

Komisja przy 1 głosie za i 4 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Zgierskiego w zakresie dotyczącym Komisji.

Ad. 3

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2017-2026 (materiał sesyjny).

Skarbnik przedstawiła projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2017- 2026.

Radny Witold Kosmowski powiedział, że są podawane informacje, że powiatowe urzędy pracy mają przejść prawdopodobnie pod Urząd Wojewódzki. Powiat Zgierski ma realizować duży projekt termomodernizacyjny obejmujący również budynek PUP w Zgierzu. Czy po ewentualnych zmianach to będzie nadal nasz budynek, a tylko zadanie przejdzie, czy na razie nic nie wiemy, jak to będzie.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Wojciech Budziarski wyjaśnił, że na ten czas nie wiemy, jak to będzie wyglądało. Są tylko takie informacje, ale żadnych wytycznych w tym zakresie nie ma.

Komisja przy 1 głosie za i 4 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2026 w zakresie dotyczącym Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła plan pracy na rok 2017, który stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

1. Skarga Pana **na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu**
Pracy w Zgierzu.

3

wykształceniem, więc nie ma kwalifikacji na wykonywanie takiego typu działalności. Środki jakie urząd pracy otrzymuje na wszelkiego rodzaju aktywne przeciwdziałanie bezrobociu to środki fakultatywne. Czyli nie jest tak, że każda osoba bezrobotna, która złoży wniosek otrzyma wsparcie. W przypadku dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej są to środki, na które wnioski są skrupulatnie i dokładnie analizowane. Weryfikacji dokonuje specjalna komisja, w skład której wchodzi doradcy zawodowi, pośrednicy pracy, księgowi i specjaliści od rynku pracy i od budżetu. Analizują, czy dana osoba ma kwalifikacje do prowadzenia tej działalności gospodarczej. Chodzi przede wszystkim o racjonalne wykorzystanie środków, by bezrobotny w przyszłości nie musiał zwracać tych pieniędzy, bo nie mając kwalifikacji zawodowych, ta działalność zwyczajnie może się nie powieść. To, że skarżący wskazywał, że jako student pracował w Niemczech, robił remont własnej łazienki i dozorował prace w swojej rodzinie, to nie są dla PUP kwalifikacje potwierdzone na piśmie. Nawet ukończenie stażu 6-miesięcznego byłoby w tym przypadku jakąś podstawą do rozważenia przyznania tej formy. Dlatego też skarżący otrzymał odpowiedź odmowną. PUP będzie chciał rozmawiać ze skarżącym i jeżeli jest zapotrzebowanie na rynku, zaproponuje szkolenia grupowe z zakresu wykończenia wnętrz. Będzie to dla niego ewentualnie szansą przy ubieganiu się, jeżeli dalej byłby zainteresowany uzyskaniem środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej w tym charakterze. Skarżący nie wskazał też we wniosku, czy będzie chciał zatrudniać pracownika, posiadającego odpowiednie kwalifikacje. Nie wskazał żadnych promes współpracy, czy ewentualnie ma jakiś odbiorców, czy będzie podwykonawcą dla jakiś firm. Tak naprawdę ten wniosek jest bardzo goły bez żadnego udokumentowania, żeby można było te środki na te chwile przyznać.

Zdaniem radnego Tomasza Jędrzejczaka skarga jest niezasadna. Uważa, że taki wniosek należy poddać pod głosowanie.

Komisja jednogłośnie przyjęła wniosek o uznanie skargi za niezasadną.

2. Skarga Pani na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Zgierzu.

Pracownik PUP Dorota Szewczyk oznajmiła, że skarżąca 25 października 1995 r. otrzymała ze środków Funduszu Pracy umowę dotyczącą prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie usług handlu artykułami wodno-kanalizacyjnymi. Przedmiotem zabezpieczenia była hipoteka ustanawiana na nieruchomości wskazanej przez dłużnika, po uzyskaniu zgody współmałżonka. Skarżąca w momencie podpisywania umowy miała możliwość wskazania zabezpieczenia, ponieważ rozporządzenie dopuszczało wówczas pewien wachlarz. Wskazano nieruchomość położoną w Grabowie (powiat łęczycki). Realizacja warunków umowy przebiegała z ich naruszeniem nie dokonywała spłaty, dlatego ostatecznie został zrealizowany proces prawno-sądowy w zakresie pozwu nadania klauzuli wykonalności. Pozew został złożony w 1997 r., klauzula została również wydana w stosunku do skarżącej. Ponieważ przedmiotowa nieruchomość stanowi współwłasność małżeńską, Urząd uzyskał również klauzulę wykonalności przeciwko małżonkowi i rozpoczął postępowanie w części składającej się z majątku wspólnego. W sprawie było prowadzone już postępowanie w 2009 r., były ogłoszone obwieszczenia o I i II licytacji. Ze względu na brak zainteresowania potencjalnych nabywców zostało to umorzone. 15 lipca 2014 r. dłużniczka wystąpiła z wnioskiem o umorzenie zobowiązania. I tak naprawdę ten wniosek uruchomił procedurę, która trwa do tej pory. Sprawa była trzykrotnie przedmiotem rozważań Powiatowej Rady Zatrudnienia, a od obecnego roku Powiatowej Rady Rynku Pracy. Jest to organ o charakterze opiniodawczym. Za każdym razem uchwała miała charakter negatywny. W oparciu o te opinie zostały wydane decyzje odmawiające umorzenia. Istnieją ku temu oczywiście określone przesłanki ustawowe,

które powinny być spełnione, żeby można było rozważyć umorzenie. Strona za każdym razem składała odwołanie do organu wyższej instancji, jakim jest Wojewoda Łódzki. Decyzje te zostały uchylone i przekazane do ponownego rozpatrzenia. W momencie, kiedy zaczęły się poważne kłopoty dłużników, 11 marca 2005 r. została zniesiona notarialnie wspólność majątkowa ustawowa. Od tego momentu oboje mają ustawową rozdzielnność. Po uchyleniu decyzji, doszło do wydania postanowienia przez komornika sądowego właściwego dla Sądu Rejonowego w Łęczycy, o umorzeniu postępowania egzekucyjnego. To postanowienie wydane przez organ egzekucyjny cywilny stało się przedmiotem złożenia skargi przez stronę postępowania administracyjnego. Na chwilę obecna skarga ta trafiła do sądu, ponieważ PUP nie zgodził się z argumentami tam reprezentowanymi i podlega procedurze cywilnej. W dniu dzisiejszym dzwoniła do Sądu Rejonowego, niestety do tej pory nie została wyterminowana i nie potrafiono powiedzieć, kiedy możemy się spodziewać. PUP po złożeniu skargi na czynności komornika i kwestionowanie, otrzymał od niego pismo dosyć wątpliwej treści. Pojawiło się tam zapytanie co do dalszych kroków, jakie PUP (jako wierzyciel) powinien zdaniem komornika dalej prowadzić. Gdy dochodzi do postępowania sądowego wszelkie czynności wykonywane w tym momencie nie mogą być wykonywane przez wierzyciela, dlatego że skarga jak gdyby powoduje zawieszenie jakichkolwiek czynności. Będą one bezskutecznie czynione przez wierzyciela. I na tym etapie wygląda w ten sposób, że skarga na działanie organu sądowego została złożona do organu administracyjnego, do Wojewody Łódzkiego, który przekierował ją do Rady Powiatu Zgierskiego, prosząc o zajęcie stanowiska. Ustawy prawa materialnego i proceduralne nie dają podstaw, możliwości do rozstrzygnięcia, dlatego, że organem jedynie właściwym jest sąd powszechny.

Dyrektor dodała, że skarżąca zarzuca, że przez to, że Urząd przez rok czasu nic nie zrobił w postępowaniu, czyli nie doszło do licytacji jej nieruchomości, jej powiększa się dług. To nie jest tak, nie zgadzają się z tym, bo były czynności podejmowane różne dokonywane. To nie jest tak, że Urząd nic nie robił. 14 czerwca złożyli skargę do sądu i czekają. Sądy działają tak jak działają, nawet nie ma jeszcze terminu. PUP nie może nic zrobić. A państwo nawet nie spłacili należności głównej. Na dzień 15 listopada zaległość wynosi 76 tys. zł, a w tej chwili jest to o wiele więcej, bo odsetki rosną. Osoby te nie wyrażają chęci, żeby rozłożyć zadłużenie na raty, chcą tylko umorzenia. To nie jest takie proste, Dyrektor działając z upoważnienia Starosty nie podpisze kwoty umorzenia takiej kwoty. Nie ma przesłanek ku temu z uwagi na to, że jest nieruchomość, która małżonkowie wskazali biorąc pożyczkę. Gdyby spłacona była należność główna, to by nie rosły chociaż odsetki, a tak ten dług po prostu cały czas rośnie. Dyrektor nie wie jak rozwiązać tą sytuację. Trzeba poczekać na rozstrzygnięcie sądu. Takich trudnych spraw PUP ma bardzo dużo.

Radny Adam Bączyk stwierdził, że opieszałości ze strony PUP w nie było, czekamy na rozstrzygnięcie sądowe.

Radny Grzegorz Kuna zapytał, czy nie można byłoby zawiesić naliczania odsetek. To są sztuczne pieniądze, które są naliczane, a które w zasadzie i tak są nie do odzyskania. Jeżeli komornik już wydał postanowienie, że odchodzi od egzekucji, to można się z tym oczywiście nie zgadzać, ale on znowu może wydać ponowne i to będzie tak się ciągnęło. Rozumiejąc interes PUP stania na straży prawa i przestrzegania tego, żeby wszyscy byli jednakowo traktowani, według radnego i tak to się skończy kiedyś umorzeniem i tak. Jest kwestia tylko za ile, czy za pięć lat, czy za dziesięć.

Radny Tomasz Jędrzejczak uważał, że nie ma tutaj opieszałości, cały czas są działania podejmowane przez PUP. W związku z tym złożył wniosek o uznanie skargi za niezasadną.

Radny Adam Bączyk był zainteresowany, czy sprawy sądowe w jakiś sposób obciążają Powiat Zgierski bądź PUP.

Dyrektor odpowiedziała, iż jest to uzależnione od rozstrzygnięcia. Jeżeli chodzi o windykowanie należności z Funduszu Pracy, to PUP posiada takie środki na koszty z tzw. limitu fakultatywnego. Także nie obciąża to budżetu powiatu, tylko idzie z Funduszu Pracy. Po skutecznej egzekucji pieniądze są egzekwowane od dłużnika.

Komisja jednogłośnie przyjęła wniosek o uznanie skargi za niezasadną.

Ad. 6

Komisja jednogłośnie przyjęła sprawozdanie z działalności w roku 2016, które stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Ad. 7

Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XIV/172/15 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2016 - druk A.

Skarbnik przedstawiła projekt uchwały.

Dyrektor odniosła się do kwoty na nagrody specjalne dla pracowników PUP. Na 360 urzędów 178 urzędów otrzymało te nagrody specjalne. Spełnili określone warunki i są w tych 178 urzędach, które otrzymały te pieniądze. Są to bardzo duże środki. W tamtym roku również otrzymali nagrody specjalne, ale one były niższe. W tym roku, to jest kwota 70% w stosunku do nagród podstawowych. Jest to wynik bardzo ciężkiej pracy pracowników PUP.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w zakresie dotyczącym Komisji.

Radny Grzegorz Kuna nawiązał do zmniejszenia kwoty 50 tys. zł z dofinansowania w zaopatrzenie i sprzęt rehabilitacyjny - środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Jak był budżet zatwierdzany, to było powiedziane, że tych środków jest za mało, że finansujemy ileś tam do tyłu, czyli przypuścimy, jak to był początek roku, to my rok do tyłu finansowaliśmy. Radny nie wierzy, że środki na sprzęt rehabilitacyjny są wystarczające i że po prostu więcej nie potrzeba. Rozumie, że ważna jest również likwidacja barier architektonicznych, ale jego zdaniem najważniejsze jest jednak dosprzętowanie, pomoc tym ludziom, którzy potrzebują różnych rzeczy. W związku z tym radny zapytał, gdzie ma być likwidacja tych barier architektonicznych, czy w naszych budynkach użyteczności publicznej, czy w prywatnych.

Członek Zarządu Wojciech Budziarski oznajmił, iż szczegółowej informacji w tym zakresie może udzielić Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.

Ad. 8

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół Nr 11/16.

Ad. 9

Radny Witold Kosmowski stwierdził, że zbliża się posiedzenie Komisji Rozwoju Gospodarczego i Infrastruktury Przestrzennej, czy wiadomo który z członków Zarządu będzie w niej uczestniczył. Prosił, aby na posiedzenie tej Komisji przygotowane były wszystkie potrzebne dokumenty, o które wnioskuje już od lipca, by móc rozmawiać merytorycznie o ważnych inwestycjach.

Członek Zarządu Wojciech Budziarski odpowiedział, iż awizował swoją obecność Starosta.

Ad. 10

Informacje o stanie zatrudnienia i o rynku pracy w Powiecie Zgierskim za wrzesień i październik 2016 r. stanowią załącznik nr 5 i nr 6 do protokołu.

Dyrektor przedstawiła informacje.

Radny Adam Bączyk zapytał, czy środki na aktywizację bezrobotnych z tego roku przejdą na rok kolejny.

Dyrektor PUP odpowiedziała, że na następny rok przechodzi tylko projekt „Czas na biznes”. Jest to projekt konkursowy, gdzie były dodatkowe środki. PUP przystępował do niego w ramach konkursu w Wojewódzkim Urzędzie Pracy. W tym roku jest rekrutacja, a w następnym roku dopiero będą szkolenia i dopiero będą dotacje. Teraz zbierane są wnioski dla osób powyżej 29 roku życia, a które chcą się usamodzielnąć i rozpocząć własną działalność gospodarczą.

Radny Adam Bączyk był zainteresowany, kiedy można się spodziewać, że w Powiecie Zgierskim wskaźnika bezrobocia spadnie poniżej 10%.

Dyrektor powiedziała, że być może uda się taki wskaźnik uzyskać już w 2017 r. Cały czas napływają oferty pracy - listopadzie prawie 380 ofert. Bezrobocie dużo spadanie, jak od roku 2018 każdy obywatel będzie mógł korzystać z bezpłatnej opieki zdrowotnej, czyli nie będzie odprowadzana składa zdrowotna, nie będzie uzależnienia od rejestracji w PUP.

Komisja udała się do Punktów Informacyjno-Konsultacyjnych Powiatowego Urzędu Pracy w Aleksandrowie Łódzkim i w Ozorkowie.

Ad. 11

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia Przewodnicząca Komisji dokonała zamknięcia 12 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała