

Projekt

z dnia 11.01.2019 r.
Zgłasza Przewodnicząca Rady Powiatu
Zgierskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2019 r.

w sprawie zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Łódzkiego stwierdzającego nieważność uchwały Nr I/5/18 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 23 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995, 1000, 1349, 1432 i 2500) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego stwierdzające nieważność uchwały Nr I/5/18 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Zgierskiego.

§ 2. Do wniesienia skargi, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżącego przed sądem administracyjnym upoważnia się Starostę Zgierskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Zgierskiego.

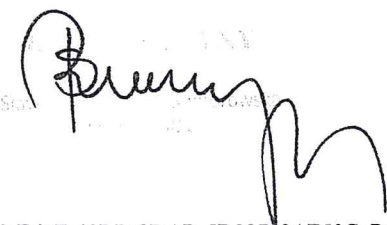
§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu Zgierskiego

Iwona Dąbek

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

Zgierz, dnia 14.01.2019 r.



UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2018 r. Wojewoda Łódzki na podstawie art. 76 ust. 1 i art 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) wydał rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność uchwały Nr I/5/18 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Zgierskiego.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sposób istotny narusza prawo.

Na mocy art. 12 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy wybór i odwołanie zarządu oraz ustalenie wynagrodzenia jego przewodniczącego. Rada w § 2 pkt 1 i 2 uchwały zawarła zapis, iż ustala się Staroście Zgierskiemu Bogdanowi Jarocie miesięczne wynagrodzenie brutto, z zastrzeżeniem § 3, na które składają się wynagrodzenie zasadnicze w wysokości maksymalnej (pkt 1 uchwały), dodatek funkcyjny w wysokości maksymalnej (pkt 2 uchwały). Ustalenie wysokości wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego poprzez określenie, iż ustala się je w wysokości maksymalnej nie jest wypełnieniem dyspozycji powołanego przepisu art. 12 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym. Rada Powiatu Zgierskiego nie określiła w sposób czytelny, jednoznaczny i precyzyjny kwoty wynagrodzenia przysługującego Staroście. Uchwała winna określać kwotowo wysokość wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w ramach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936).

Ponadto zapis zawarty w § 2 uchwały zgodnie, z którym przyznaje się Staroście Zgierskiemu Bogdanowi Jarocie dodatek specjalny, z zastrzeżeniem § 3, w maksymalnej kwocie, stanowiącej do 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, nie jest wypełnieniem dyspozycji art. 12 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym. Rada Powiatu poprzez sformułowanie "do 40%" faktycznie nie określiła wysokości dodatku specjalnego. Zgodnie z art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 z późn. zm.) granice określone w § 6 wynoszą od 20% do 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego. Unormowanie zawarte w § 2 uchwały de facto powtarza unormowanie ustawowe. Powstała sytuacja, w której nie wiadomo kto i w jakiej wysokości miałby decydować comiesięcznie o wysokości dodatku specjalnego dla Starosty Zgierskiego.

Dodatkowo organ nadzoru zaznaczył, że § 3 uchwały stanowi powtórzenie przepisu art 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych. Zgodnie z powyższym zapisem maksymalne wynagrodzenie Starosty Zgierskiego nie może przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r.

o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 373 z późn. zm.). Uchwała organu powiatu nie powinna powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą. Powyższy zapis przekracza również zakres delegacji wynikający z art. 12 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym. Rada winna ustalić kwotowo wysokość składników wynagrodzenia Starosty w ramach określonych rozporządzeniem Rady Ministrów, nie zaś ustalać granice maksymalnej wysokości wynagrodzenia Starosty w okresie miesiąca.

W kontekście powyższych zarzutów złożone zostały wyjaśnienia. Zwrócić należy uwagę, że w treści uchwały zapisy użyte zostały zgodnie z zapisami, którymi posługuje się ustawodawca i funkcjonują one w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. W przypadku Starosty i wskazanych stanowisk osób zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania, wysokość wynagrodzenia zasadniczego określona jest w tabeli I B załącznika do rozporządzenia, wskazującej maksymalny poziom poszczególnych składników wynagrodzenia. Pojęcia poziomu minimalnego i maksymalnego, wynikają wprost z treści tego rozporządzenia.

Wolą organu ustalającego wynagrodzenie za pracę Starosty Zgierskiego było ustalenie wysokości wynagrodzenia (wraz z poszczególnymi jego składnikami) na poziomie maksymalnym wynikającym z przepisów prawa.

Należy również zaznaczyć, że § 3 uchwały nie stanowi literalnego powtórzenia przepisu art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych i nie narusza zasad prawidłowej legislacji.

Ponadto należy zauważyć, że zasady techniki prawodawczej stanowią jedynie zbiór zasad technicznych dotyczących tworzenia prawa, a naruszenie tych zasad nie stanowi automatycznie sprzeczności z przepisami prawa.

Jednocześnie należy podkreślić, że uchwała jest jednym z elementów kreujących nawiązanie stosunku pracy na podstawie wyboru i dotyczy ściśle określonej osoby i jedynie Staroście, jako pracownikowi, przysługuje możliwość wniesienia zastrzeżenia, na podstawie Kodeksu pracy, w przypadku braku precyzji określenia poszczególnych składników ustalonego wynagrodzenia.

Zgodnie z podjętą uchwałą poszczególne składniki wynagrodzenia wynoszą:

- wynagrodzenie zasadnicze - 5.000 zł,
- dodatek funkcyjny - 2.100 zł,
- dodatek za staż pracy - 1.000 zł,
- dodatek specjalny - 2.840 zł.

PRZEWODNICZĄCA
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO

Iwona Dąbek