

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO**

z dnia 2021 r.

**w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami
pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
na rok 2022”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 i z 2021 r. poz. 1038) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 i z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535) Rada Powiatu Zgierskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Zgierskiego.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu Zgierskiego i w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu Zgierskiego

z dnia.....2021 r.

**PROGRAM
WSPÓŁPRACY POWIATU ZGIERSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
NA ROK 2022**

Zgierz, 2021 r.

Wprowadzenie

Program współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022, zwany dalej Programem, opracowany został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.), zwanej dalej ustawą. Stanowi on propozycję dla wszystkich organizacji i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, wyrażających wolę i gotowość współpracy w działalności na rzecz Powiatu Zgierskiego, zwanego dalej Powiatem, i jego mieszkańców.

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

Program określa cele, zasady oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednocześnie wskazując zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków finansowych, przeznaczonych na jego realizację. Zapisy Programu są zgodne z art. 5a ust. 4 ustawy.

Rozdział 2. Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Cel główny:

- 1) wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych oraz budowanie partnerstwa;
- 2) stworzenie warunków do efektywnego współdziałania organizacji pozarządowych z organami Powiatu.

2. Cele szczegółowe:

- 1) podniesienie jakości życia mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji;
- 2) wzmocnienie dialogu obywatelskiego;
- 3) zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych;
- 4) wzmocnienie integracji społecznej;
- 5) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych;
- 6) umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju Powiatu w zakresie realizacji zadań publicznych.

Rozdział 3. Podmioty programu

Program współpracy skierowany jest do:

- 1) organizacji pozarządowych w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy, w tym stowarzyszeń i fundacji;
- 2) innych jednostek, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

Rozdział 4.

Przedmiotowy zakres współpracy

Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań Powiatu. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi są:

- 1) bezpieczeństwo i porządek publiczny;
- 2) rozwój masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki;
- 3) kultura i wartości kulturowe powiatu;
- 4) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 5) pomoc społeczna;
- 6) piecza zastępcza;
- 7) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej;
- 8) ochrona zdrowia.

Rozdział 5.

Zasady i formy współpracy

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Powiat współpracuje z organizacjami w formie pozafinansowej oraz finansowej:

- 1) pozafinansowe formy współpracy:
 - a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - b) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
 - c) obejmowanie patronatem Starosty Zgierskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe,
 - d) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
 - e) promowanie w mediach działalności organizacji, prowadzących działalność pożytku publicznego,
 - f) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
 - g) tworzenie w miarę potrzeb, wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych Powiatu,

- h) przeprowadzanie konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przy tworzeniu programu współpracy,
- i) udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń,
- j) udostępnianie pomieszczeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu oraz środków technicznych, w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom, zgodnie z obowiązującymi przepisami;

2) finansowe formy współpracy:

- a) zlecanie organizacjom pozarządowym zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez wspieranie i powierzanie takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie i dofinansowanie ich realizacji,
- b) udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy, małych dotacji na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych,
- c) przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o realizację zadania publicznego zgłoszonego z inicjatywy organizacji.

Rozdział 6.

Sposób realizacji i ocena programu

1. Wzory dokumentów związanych z realizacją Programu, określają aktualne na dzień składania ofert, Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów, dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań oraz Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu ds. pożytku publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego.

2. Zlecanie realizacji zadań organizacjom, obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.

3. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane przez Zarząd Powiatu Zgierskiego, zwany dalej Zarządem, w oparciu o regulamin określający tryb postępowania o udzielenie dotacji, związanych z wykonywaniem zadań określonych ustawą, sposób ich rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania.

4. Na wniosek organizacji, Zarząd może zlecić organizacji realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w ustawie.

5. Miernikami efektywności realizacji Programu są informacje dotyczące:

- 1) liczby organizacji pozarządowych, które podjęły się we współpracy z Powiatem, realizacji zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej;
- 2) liczby złożonych ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w 2022 r.;
- 3) liczby osób będących adresatami poszczególnych działań publicznych;
- 4) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Powiat;
- 5) wysokości środków finansowych przekazanych przez Powiat organizacjom pozarządowym w wyniku zawartych umów na realizację zadań publicznych;
- 6) wysokości środków finansowych pozyskanych przez organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych.

Rozdział 7.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Zarząd, w celu przeprowadzenia konkursu, powołuje komisję konkursową do opiniowania złożonych ofert, zwaną dalej Komisją.
2. Komisja obraduje na posiedzeniach niejawnych, na których odbywa się opiniowanie ofert. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa jej przewodniczący.
3. Komisja podejmuje decyzję dotyczącą złożonych ofert w drodze uzgodnienia stanowisk, a w razie braku uzgodnienia, przez głosowanie zwykłą większością głosów członków Komisji, obecnych na posiedzeniu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.
4. Z prac Komisji sporządza się protokół, który przedkładany jest Zarządowi.
5. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.
6. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości dofinansowania dokonuje Zarząd.

Rozdział 8.

Priorytetowe zadania publiczne

Na rok 2022 ustala się priorytetowe zadania obejmujące następujące działania:

- 1) w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego:
 - a) zapoznanie dzieci i młodzieży szkolnej z przepisami prawa w tym: przepisy ruchu drogowego, prawa karnego, rodzinnego, prawa i swobody obywatelskie, ochrona praw dziecka,
 - b) profilaktyka i wsparcie działań zwalczających patologię w środowisku dzieci i młodzieży zaniedbanej opiekuńczo i wychowawczo;
- 2) w zakresie rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki:

- a) wspieranie i promowanie działań sportowo - turystyczno - rekreacyjnych poprzez organizację zawodów, rajdów, imprez i turniejów sportowych o zasięgu i znaczeniu ponadgminnym,
 - b) propagowanie wśród dzieci, młodzieży oraz osób dorosłych aktywnych form kultury fizycznej;
- 3) w zakresie kultury i wartości kulturowych powiatu:
- a) wspieranie organizacji imprez kulturalnych o charakterze ponadgminnym tj. festiwali, przeglądów, konkursów, wystaw, plenerów malarskich, w tym imprez mających na celu popularyzację twórczości ludowej oraz lokalnych tradycji,
 - b) wspieranie upowszechniania wydawnictw historycznych, kulturalnych i artystycznych dotyczących zabytków kultury oraz historii i tradycji Powiatu Zgierskiego;
- 4) w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych - działalność środowiskowych domów samopomocy;
- 5) w zakresie pomocy społecznej - funkcjonowanie domów pomocy społecznej prowadzonych przez organizacje pozarządowe;
- 6) w zakresie pieczy zastępczej - działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego;
- 7) w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej – udzielanie porad prawnych i obywatelskich zgodnie z zapisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 945).
- 8) w zakresie ochrony zdrowia:
- a) wspieranie działań mających za zadanie ochronę zdrowia, szczególnie osób starszych a także poprawę jakości życia osób chorych i samotnych,
 - b) propagowanie wśród społeczeństwa postaw opiekuńczych, pomocowych, wolontariatu.

Rozdział 9. Okres realizacji programu

Program obejmuje rok 2022.

Rozdział 10. Wysokość środków planowanych na realizację programu w 2022 r.

1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację priorytetowych zadań publicznych z zakresu:

- 1) bezpieczeństwa i porządku publicznego, rozwoju masowego sportu, kultury fizycznej i turystyki, kultury i wartości kulturowych powiatu, ochrony zdrowia określa się w wysokości do 60 000,00 zł brutto;

- 2) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych, pomocy społecznej oraz pieczy zastępczej określa się w wysokości około 4 448 370,00 zł brutto;
- 3) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej określa się w wysokości do 254 100,00 zł brutto.

2. Wysokość środków na realizację zadań może ulec zmianie, na podstawie uchwał stanowiących o budżecie Powiatu.

Rozdział 11.

Sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji

1. Program powstał w oparciu o „Powiatowy program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021” z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji.

2. Program uchwalany jest do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

3. Etapy przygotowania Programu:

- 1) opracowanie projektu Programu;
- 2) konsultacja projektu Programu z członkami Zespołu doradczo – konsultacyjnego ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 3) skierowanie projektu Programu na posiedzenie Zarządu w celu zatwierdzenia go i przekazania do konsultacji z organizacjami pozarządowymi na podstawie podjętej uchwały;
- 4) przeprowadzenie konsultacji zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 5) przyjęcie przez Zarząd ostatecznego projektu Programu i skierowanie go pod obrady Rady Powiatu Zgierskiego w celu podjęcia stosownej uchwały.

Rozdział 12.

Postanowienia końcowe

1. Po zakończeniu realizacji Programu, Zarząd w terminie do dnia 31 maja 2023 r., przedstawi Radzie Powiatu Zgierskiego sprawozdanie z jego realizacji.

2. Sprawozdanie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

3. Organizacja otrzymująca środki finansowe dotacji, tytułem wsparcia lub powierzenia realizacji zadania publicznego, zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat.

4. Zmiany Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

UZASADNIENIE

Obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie realizacji zadań pożytku publicznego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wynika z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 ze zm.).

Program został sporządzony na podstawie programu ubiegłorocznego, w którym ustalono priorytetowe kierunki działania na rok 2021 oraz planowane środki finansowe.

Niniejszy projekt programu został poddany konsultacjom społecznym, zgodnie z uchwałą Nr IV/50/11 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Konsultacje społeczne były prowadzone w terminie od dnia 17 września 2021 r. do dnia 04 października 2021 r. Uchwałę o konsultacjach wraz z projektem programu i formularzem zgłoszenia opinii zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Zgierzu, ul. Sadowa 6A. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne opinie ani propozycje zmian konsultowanego projektu programu.

W związku z powyższym zasadnym jest podjęcie przedmiotowej uchwały.