



STAROSTA ZGIERSKI

95-100 Zgierz, ul. Sadowa 6a
tel. (42) 288 81 00, fax (42) 719 08 16
starostwo@powiat.zgierz.pl, www.powiat.zgierz.pl

Zgierz, dn. 15 marca 2023 r.

BR. 0003.25.2023.MB

Pan Wojciech Budziarski
Radny Powiatu Zgierskiego

W odpowiedzi na złożoną przez Pana interpelację w dniu 03 marca 2023 r., dotyczącą rozwiązania przez Starostę Zgierskiego umowy dzierżawy obwodu łowieckiego Nr 70, dzierżawionego przez Koło Łowieckie Nr 23 „Gwardia Dąb” roku, niniejszym wyjaśniam co następuje:

1. Zgodnie z art. 23 ust.1 ustawy z 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz.U. z 2022 r. poz. 1173), obwód łowiecki stanowi obszar gruntów o ciągłej powierzchni, zamkniętej jego granicami, nie mniejszy niż trzy tysiące hektarów, na którego obszarze istnieją warunki do prowadzenia łowiectwa. W szczególnych przypadkach, uzasadnionych względami racjonalnej gospodarki łowieckiej i warunkami terenowymi, mogą być tworzone, za zgodą ministra właściwego do spraw środowiska, obwody łowieckie o mniejszej powierzchni (art. 23 ust. 2). Natomiast zgodnie z art. 27 ust.1 ww. ustawy, podziału na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii, o których mowa w art. 26a ust. 1, a także zmiany granic obwodu lub zmiany zaliczenia obwodu do kategorii dokonyje w obrębie województwa sejmik województwa, w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego. Warto podkreślić, że ustanawiając obwody łowieckie ustala się m.in. powierzchnię obwodu po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 26 ustawy prawo łowieckie, o czym stanowi art. 27 ust. 3 pkt 5 tej ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Sejmik Województwa Łódzkiego uchwałą Nr XXXVI/467/21 z dnia 28 września 2021 r. podjął uchwałę w sprawie *podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii* (Dz. Urz. 2021 poz. 5373), ustanawiając tym samym nowe obwody na terenie województwa łódzkiego. Jak wynika z zapisów Załącznika Nr 1 do ww. uchwały:

- obwód łowiecki Nr 70 jest obwodem polnym (o kategorii: *bardzo słaby*), położonym na terenie powiatu zgierskiego, obejmującym Gminę Zgierz, Gminę Ozorków oraz Gminę Miasto Zgierz;
- całkowita powierzchnia obwodu łowieckiego Nr 70 wynosi 3749 ha, z czego powierzchnia gruntów leśnych wynosi 1088 ha, powierzchnia gruntów polnych wynosi 1914 ha, natomiast powierzchnia wyłączona z obwodu łowieckiego wynosi 747 ha. Tym samym powierzchnia użytkowa obwodu łowieckiego wynosi **3002 ha**.

Mając na względzie ww. zapisy uchwały Sejmiku Województwa Łódzkiego Nr XXXVI/467/21 z dnia 28 września 2021 r., Starosta Zgierski działając w oparciu o art. 29 ust.1 pkt. 2 ustawy 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz.U. z 2020 r. poz. 1683), realizując zadania z zakresu administracji rządowej, na wniosek Polskiego

Związku Łowieckiego, po zasięgnięciu opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz właściwej izby rolniczej, wydzierżawił polne obwody łowieckie, działające w obszarze swoich kompetencji. Tym samym w dniu 30 marca 2022 r. została zawarta umowa dzierżawy (Nr. 6150.7.2022.BG) z Kołem Łowieckim Nr 23 „Gwardia -Dąb”. Przedmiotem umowy jest polny obwód łowiecki Nr 70. Po otrzymaniu wniosku od Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego w Łodzi, dotyczącego wydzierżawienia ww. obwodu łowieckiego, Starosta Zgierski wystąpił do Wójta Gminy Zgierz, Wójta Ozorkowa oraz prezydenta Miasta Zgierza o opinię w sprawie wydzierżawiania obwodu łowieckiego ww. Kołu Łowieckiemu. Wniosek został pozytywnie zaopiniowany. Również Izba Rolnicza Województwa Łódzkiego pozytywnie zaopiniowała wniosek o wydzierżawienie ww. obwodu łowieckiego. Biorąc powyższe pod uwagę, Starosta Zgierski w dniu 30 marca 2022 r. zawarł umowę dzierżawy (Nr. 6150.7.2022.BG) z ww. Kołem Łowieckim na okres 10 lat tj. od dnia 1 kwietnia 2022 r. do dnia 31 marca 2032 r.

Należy zwrócić uwagę na cechy samej umowy dzierżawy obwodu łowieckiego, która nie jest klasyczną cywilną umową dzierżawy, gdzie strony same określają jej przedmiot (obszar dzierżawy). Przy umowie dzierżawy uregulowanej w prawie łowieckim jej przedmiot stanowi obszar gruntu określony aktem prawa miejscowego (w tym wypadku uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie *podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii*). W umowie tej wszystkie jej elementy podlegają ograniczeniom na podstawie przepisu prawa (w tym prawa miejscowego). Dlatego też Starosta Zgierski, zawierając umowę dzierżawy obwodu łowieckiego, wskazując z treści umowy powierzchnię dzierżawanego obwodu łowieckiego, związany jest z treścią uchwały Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie *podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii*. Jak wskazano wyżej zgodnie z Załącznikiem Nr 1 do ww. uchwały całkowita powierzchnia obwodu łowieckiego nr 70 wynosi **3749 ha**, a powierzchnia użytkowa tego obwodu (po wyłączeniu powierzchni z użytkowania zgodnie z art. 26) wynosi **3002 ha**. Zatem zgodnie z uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie *podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii*, obwód łowiecki Nr 70 spełnia kryteria powierzchni (wielkość obszaru nie jest mniejsza niż 3000 ha), o których mowa w art. 23 ust.1 ustawy Prawo łowieckie. Tym samym Starosta Zgierski nie znajduje podstaw do rozwiązania umowy dzierżawy wskazanego obwodu łowieckiego, z przyczyn wskazanych przez Pana Radnego w złożonej interpelacji.

2. Zgodnie z zapisami § 6 ust.2 zawartej umowy dzierżawy, umowa może zostać rozwiązana, przed upływem terminu, na jaki została zawarta, w przypadku rażącego niezrealizowania przez dzierżawcę obowiązków określonych w §4 niniejszej umowy (w tym m.in. szacowania zgłaszanych szkód łowieckich oraz wypłaty odszkodowań), za trzymiesięcznym wypowiedzeniem. Należy jednak podkreślić, że zgodnie z art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. *Prawo łowieckie* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1173) oraz § 98 ust. 1 pkt 1 Statutu Polskiego Związku Łowieckiego, stanowiącego załącznik do uchwały XXIV Krajowego Zjazdu Delegatów Polskiego Związku Łowieckiego z dnia 16 lutego 2019 r., zarządy okręgowe Polskiego Związku Łowieckiego koordynują i **nadzorują** działalność kół łowieckich oraz członków - osób fizycznych niezrzeszonych

w kołach łowieckich. Dlatego też w pierwszej kolejności właściciele gruntów, na których powstały szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne, w przypadku jakichkolwiek nieprawidłowości w zakresie szacowania szkód przez koła łowieckie, winny kierować swoje skargi, uwagi lub wnioski do Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego w Łodzi. W następstwie Zarząd Okręgowy Polskiego Związku Łowieckiego w Łodzi po przeprowadzeniu kontroli, winien zastosować wszelkie środki, którymi dysponuje celem zdyscyplinowania koła łowieckiego lub wyciągnięcia określonych sankcji. Starosta Zgierski natomiast jest dzierżawcą obwodów łowieckich i w ramach zleconych zadań administracji rządowej zgodnie z ustawą z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1173), zawiera z kołami łowieckimi umowy na dzierżawę polnych obwodów łowieckich. Zatem jedynym uprawnieniem Starosty jest ewentualne rozwiązanie umowy dzierżawy w przypadku rażącego nierealizowania przez dzierżawcę obowiązków określonych w umowie. Działanie to ze strony Starosty jest działaniem radykalnym i ostatecznym w sytuacji, gdy wcześniej podjęte środki przez organ nadzorczy tj. Zarząd Okręgowy Polskiego Związku Łowieckiego w Łodzi, nie przyniosą efektu. Na marginesie warto dodać, że na chwilę obecną nie wpłynęły do Starosty Zgierskiego, żadne sygnały świadczące o jakichkolwiek nieprawidłowościach, których miałyby się dopuszczać Koło Łowieckie Nr 23 „Gwardia Dąb”, skutkujących koniecznością rozwiązania umowy dzierżawy obwodu łowieckiego Nr 70.

Podsumowując, Starosta Zgierski nie znajduje podstaw do rozwiązania umowy dzierżawy wskazanego obwodu łowieckiego, z przyczyn wskazanych przez Pana Radnego w złożonej interpelacji tj. nie spełnienia przez obwód łowiecki warunku bezpieczeństwa oraz wielkości obszaru. Starosta Zgierski jako organ administracji zobowiązany jest działać zgodnie z literą prawa i w granicach prawa. Jak wynika z powyższego Starosta nie ma kompetencji do podziału obszaru na obwody łowieckie oraz zaliczania obwodów łowieckich do kategorii, a także dokonywania w tym przedmiocie zmian. Zatem Starosta Zgierski stosując się do obowiązującego prawa miejscowego w tym m.in. do uchwały sprawie *podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii*, podjętej przez Sejmik Województwa Łódzkiego, zawarł stosowne umowy na dzierżawę obwodów łowieckich. Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5.06.1998 r. o *samorządzie województwa* każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone przepisem aktu prawa miejscowego, wydanym w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć przepis do sądu administracyjnego. Uchwała w sprawie *podziału województwa na obwody łowieckie* jest aktem prawa miejscowego wydanym w sprawie z zakresu administracji publicznej. Zatem jeśli w ocenie Pana Radnego, uchwała w sprawie *podziału województwa łódzkiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii*, podjęta przez Sejmik Województwa Łódzkiego jest obciążona wadą, należy w tej sprawie wystąpić do sądu administracyjnego lub ewentualnie wystąpić do Sejmiku Województwa Łódzkiego o zmianę tej uchwały.

Do wiadomości:

1. Pan Mirosław Burzyński - Przewodniczący Rady Powiatu Zgierskiego

ZBONEK ZARZĄDU
Województwa Łódzkiego