

**WIELOLETNI POWIATOWY PROGRAM
WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
na lata 2012 - 2014.**

Niniejszy program stanowi propozycję dla wszystkich organizacji i podmiotów wyrażających wolę i gotowość współpracy w działalności na rzecz naszego regionu i jego mieszkańców i opracowany został w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ilekroć w Programie jest mowa o :

- 1) Radzie – rozumie się przez to Radę Powiatu Zgierskiego,
- 2) Zarządzie – rozumie się przez to Zarząd Powiatu Zgierskiego,
- 3) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.),
- 4) Programie – rozumie się przez to Wieloletni Powiatowy Program Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2012- 2014,
- 5) organizacjach – rozumie się przez to organizacje pozarządowe tj. niebędące jednostkami sektora finansów publicznych (w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych) i nie działające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia oraz inne podmioty określone w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 6) działalności pożytku publicznego – rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną prowadzoną przez organizacje w sferze zadań publicznych określonych w ustawie,
- 7) konkursie ofert – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy,
- 8) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.),
- 9) Powiatowym Banku Informacji – rozumie się przez to Powiatowy Bank Informacji o organizacjach prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie Powiatu Zgierskiego.

ROZDZIAŁ I. Cel główny i cele szczegółowe Programu.

1. Cel główny:

- wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych oraz budowanie partnerstwa,
- stworzenie warunków do efektywniejszego współdziałania Organizacji Pozarządowych z Organami Powiatu Zgierskiego.

2. Cele szczegółowe:

- podniesienie jakości życia mieszkańców powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji,
- wzmocnienie dialogu obywatelskiego,
- zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych,
- wzmocnienie integracji społecznej,
- racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,
- umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju powiatu w zakresie realizacji zadań publicznych.

Powyższe cele będą realizowane poprzez współpracę o charakterze finansowym i pozafinansowym.

ROZDZIAŁ II. Podmioty Programu.

1. Program współpracy skierowany jest do tych organizacji, które prowadzą swoją działalność na terenie Powiatu Zgierskiego lub na rzecz jego mieszkańców.
2. Podmiotami Programu są wszystkie jednostki i organizacje określone w ustawie, będące inicjatorami przedsięwzięć obywatelskich w zakresie działalności pożytku publicznego, w szczególności:
 - 1) stowarzyszenia i terenowe jednostki organizacyjne stowarzyszeń,
 - 2) kluby sportowe,
 - 3) fundacje i terenowe jednostki organizacyjne fundacji,
 - 4) samorządy zawodowe,
 - 5) organizacje studenckie i młodzieżowe,
 - 6) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów regulujących stosunek Państwa do Kościoła Katolickiego oraz innych kościołów i związków wyznaniowych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - 7) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.
3. W realizacji Programu Powiat Zgierski reprezentują:
 - 1) Rada Powiatu Zgierskiego – w zakresie:
 - a) wytyczania kierunków polityki społecznej i finansowej powiatu,
 - b) ustalania priorytetowych kierunków działań;
 - 2) Zarząd Powiatu Zgierskiego – w zakresie:
 - a) realizacji założeń polityki społecznej i finansowej powiatu,
 - b) podejmowania decyzji o priorytetach współpracy z organizacjami,
 - c) prawidłowego funkcjonowania współpracy powiatu z organizacjami,
 - d) nawiązywania współpracy branżowej z tymi organizacjami;
 - e) dysponowania środkami budżetowymi,
 - f) wspierania organizacyjnego i merytorycznego organizacji,
 - g) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - h) powoływania i ustalania składu komisji konkursowych,
 - i) przyznawania dotacji i innych form pomocy w ramach współpracy;
 - 3) wydziały merytoryczne Starostwa Powiatowego w Zgierzu, w szczególności Wydział Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki, Wydział Pozyskiwania Funduszy Zewnętrznych – w zakresie:
 - a) nawiązywania i utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami,
 - b) możliwości uczestniczenia w pracach komisji konkursowych, przeprowadzających otwarte konkursy ofert na realizację zlecanych zadań publicznych.
 - 4) Wydział Finansowy w zakresie:
 - a) sprawdzania dokumentacji pod względem rachunkowym,
 - b) sporządzania informacji dotyczących wszelkich nieprawidłowości rachunkowych wynikających z przedkładanych rozliczeń z wykonania zadania publicznego;
 - 5) Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich, pełniący rolę koordynatora współpracy z organizacjami pozarządowymi (z wyłączeniem zadań związanych z działalnością na rzecz osób niepełnosprawnych i pomocą społeczną) w zakresie:
 - a) utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami,
 - b) prowadzenia konsultacji, udzielania informacji oraz pomoc w pozyskiwaniu środków finansowych,
 - c) prowadzenia bazy danych o organizacjach prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie Powiatu Zgierskiego, pod nazwą Powiatowy Bank Informacji, w tym gromadzenia i rozpowszechniania informacji istotnych dla działalności tych podmiotów,
 - d) opracowywania informacji o otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych oraz wyników tych konkursów,

- e) organizowania prac komisji konkursowych rozpatrujących oferty,
 - f) sporządzania umów z podmiotami wyłonionymi w drodze konkursu,
 - g) publikacji informacji o organizacjach realizujących zadania publiczne powiatu oraz treści ogłoszeń o otwartych konkursach ofert i wyników tych konkursów w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronach internetowych Powiatu Zgierskiego,
 - h) koordynacji działalności prowadzonej przez organizacje działające na terenie Powiatu Zgierskiego,
 - i) doradztwa w zakresie prowadzonej współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami,
 - j) przyjmowania kierowanych ofert, wniosków, inicjatyw i ankiet,
 - k) kontroli prawidłowości i celowości wydatkowania przez organizacje dotacji na realizację zadań publicznych,
 - l) sprawowania kontroli i oceny sprawozdań w zakresie merytorycznym z realizacji zadań publicznych.
- 6) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu, działające w obszarze zadań publicznych z zakresu ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w zakresie:
- a) kontaktów z organizacjami pozarządowymi,
 - b) przygotowania i obsługi konkursów ofert na realizację zadań publicznych z zakresu ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
 - c) sporządzania umów z organizacjami pozarządowymi, których oferty wybrano do realizacji,
 - d) nadzoru nad realizacją zadań publicznych i kontroli wydatkowania przyznanych środków finansowych,
 - e) ogłaszania wyników konkursów ofert,
 - f) sporządzania sprawozdań z realizacji zadań publicznych.

ROZDZIAŁ III. Przedmiot i kierunki współpracy.

Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, należących do zadań powiatu.

1. Przedmiotem współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami jest przede wszystkim:
 - 1) prowadzenie działalności pożytku publicznego przez organizacje w celu wykonywania zadań publicznych,
 - 2) korzystanie z działalności organizacji w celu wykonywania zadań publicznych,
 - 3) realizacja zadań powiatu, określonych w ustawach oraz wynikających z potrzeb społeczności lokalnej,
 - 4) podwyższenie efektywności wszystkich działań kierowanych do mieszkańców powiatu.
2. Priorytetowe kierunki działania określa roczny program współpracy uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

ROZDZIAŁ IV. Zasady i formy współpracy.

1. Współpraca Powiatu Zgierskiego z organizacjami odbywać się będzie na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności oraz w niżej wymienionych formach:
 - 1) zlecanie organizacjom zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez wspieranie i powierzanie takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie i dofinansowanie ich realizacji,
 - 2) udzielanie w trybie i na zasadach określonych w art. 19a ustawy małych dotacji na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych,
 - 3) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,

- 4) konsultowanie z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 5) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem Zgierskim, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- 6) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych Powiatu Zgierskiego,
- 7) przeprowadzanie konsultacji społecznych z organizacjami i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy przy tworzeniu programu współpracy poprzez:
 - a) udostępnianie na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Zgierzu projektu Programu z możliwością wnoszenia propozycji zmian i uwag przez organizacje,
 - b) organizowanie spotkań z organizacjami
 - c) umożliwienie osobistego kontaktu z pracownikiem Wydziału Organizacji i Spraw Obywatelskich realizującego zadania z zakresu współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- 8) udzielanie informacji w zakresie tworzenia i funkcjonowania stowarzyszeń.

ROZDZIAŁ V. Sposób realizacji i ocena Programu.

1. Współpraca powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym polegające na:
 - 1) przygotowaniu i przeprowadzeniu konkursów dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych i z pominięciem otwartego konkursu ofert na warunkach zawartych w ustawie,
 - 2) sporządzaniu sprawozdań ze współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - 3) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi polegającej na:
 - a) udzielaniu pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych przez organizacje, których tematyka wiąże się z prowadzeniem działalności pożytku publicznego,
 - b) udostępnianiu pomieszczeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zgierzu oraz środków technicznych itp.,
 - c) udzielaniu pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja samorządowa,
 - d) współdziałaniu w pozyskiwaniu środków finansowych pochodzących z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej,
 - e) organizowaniu lub współorganizowaniu szkoleń, konferencji, forum wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji,
 - f) udziale, w miarę możliwości, podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w działaniach programowych Powiatu Zgierskiego,
 - g) promowaniu działalności organizacji uczestniczących w realizacji Programu,
 - h) promowaniu działalności podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w mediach,
 - i) udzielaniu pomocy w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych.
2. Wzory dokumentów związanych z realizacją Programu określa rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r. Nr 6, poz. 25) zgodnie z art. 19 ustawy.
3. Bieżącym monitoringiem realizacji Programu zajmuje się Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich, który sporządza sprawozdanie z realizacji Programu, po uzyskaniu sprawozdania z zakresu działań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu.
4. Miernikami efektywności realizacji Programu są w szczególności informacje dotyczące:
 - 1) liczby organizacji pozarządowych wyrażających wolę podjęcia się we współpracy z powiatem, realizacji zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej,

- 2) liczby organizacji pozarządowych, które podjęły się we współpracy z powiatem, realizacji zadania publicznego na rzecz lokalnej społeczności,
- 3) liczby osób, będących adresatami poszczególnych działań publicznych,
- 4) liczba wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i powiat,
- 5) wysokość środków finansowych pozyskanych przez organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych.

ROZDZIAŁ VI. Środki finansowe na realizację Programu.

Wysokość środków finansowych planowana w poszczególnych latach na realizację Programu, będzie określona w uchwałach budżetowych podejmowanych przez Radę Powiatu na dany rok.

ROZDZIAŁ VII. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji.

1. Wieloletni Program Współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych drogą elektroniczną oraz poprzez bezpośrednie konsultacje pracownika Wydziału Organizacji i Spraw Obywatelskich z przedstawicielami organizacji pozarządowych.
2. Przebieg konsultacji określa odrębna uchwała Rady Powiatu Zgierskiego w sprawie szczegółowego konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Program został opracowany przez Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich po wcześniejszym skierowaniu do konsultacji, rozpatrzeniu złożonych opinii i uwag, przedłożeniu projektu na posiedzenie Zarządu oraz sesję Rady.
4. Projekt Programu został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Zgierzu oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa.

ROZDZIAŁ VIII. Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z rocznego Programu Współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami, w celu opiniowania składanych ofert Zarząd powołuje imienny skład Komisji Konkursowych, zwanych dalej Komisją.

1. W skład Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd wchodzi:
 - 1) przedstawiciele Zarządu Powiatu,
 - 2) przedstawiciel Wydziału Organizacji i Spraw Obywatelskich lub Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie jako sekretarz bez prawa opiniowania,
 - 3) koordynator ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - 4) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 15 ust. 2d ustawy.
2. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby zaproszone posiadające wiedzę specjalistyczną w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych których konkurs dotyczy.
3. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący.
4. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
5. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu Powiatu.
6. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

ROZDZIAŁ IX. Powiatowy Bank Informacji.

1. Powiatowy Bank Informacji gromadzi, przechowuje i udostępnia informacje dotyczące organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie Powiatu Zgierskiego, a zwłaszcza ich struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, rezultatów prowadzenia dotychczasowej działalności oraz sytuacji finansowej.
2. Prowadzenie Powiatowego Banku Informacji sprzyja wspieraniu organizacji w zakresie wymiany informacji oraz przyczynia się do wdrażania kolejnych etapów nawiązywania i realizacji współpracy z organizacjami na szczeblu samorządowym.
3. Organizacje wyrażające wolę współpracy z Powiatem Zgierskim w prowadzeniu działalności pożytku publicznego, w zakresie odpowiadającym zadaniom publicznym, powinny zgłosić się do Powiatowego Banku Informacji, celem dokonania rejestracji.
4. Zainteresowane organizacje powinny złożyć w Powiatowym Banku Informacji następujące dokumenty:
 - 1) ankietę Powiatowego Banku Informacji, zawierającą dane dotyczące organizacji, stanowiącą załącznik do Programu,
 - 2) aktualny odpis z właściwego rejestru,
 - 3) statut organizacji,
 - 4) zobowiązanie do aktualizacji zgłoszonych danych,
 - 5) oświadczenie obejmujące zgodę organizacji na udostępnienie jej danych wszystkim zainteresowanym, a także na stronach internetowych Powiatu Zgierskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.
5. Powiatowy Bank Informacji prowadzi Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich.

ROZDZIAŁ X. Postanowienia końcowe.

1. Zarząd Powiatu Zgierskiego w terminie do 30 kwietnia każdego roku przedstawi Radzie Powiatu Zgierskiego sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za rok poprzedni, o którym mowa w Rozdziale V, ust. 3.
2. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu Zgierskiego.
3. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez powiat.
4. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
5. W zakresie nieuregulowanym niniejszym Programem, do współpracy Powiatu Zgierskiego z organizacjami stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.)