

**KOMISJA BUDŻETOWO-FINANSOWA
RADY POWIATU ZGIERSKIEGO
W KADENCJI 2010-2014**

**Protokół Nr 29/12
z posiedzenia Komisji, które odbyło się 20 czerwca 2012 r.
w Starostwie Powiatowym w Zgierzu**

Wspólne posiedzenie z Komisją Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji

W posiedzeniu udział wzięło 8 członków Komisji oraz osoby spoza jej składu.
Lista obecności członków Komisji oraz gości stanowi załącznik nr 1 i 2 do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i zatwierdzenie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2011.
3. Zaopiniowanie sprawozdania finansowego Powiatu Zgierskiego za rok 2011.
4. Zaopiniowanie materiałów zgłoszonych na XXV sesję Rady Powiatu Zgierskiego.
5. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
6. Sprawy różne.
7. Agroturystyka w Powiecie Zgierskim – posiedzenie wyjazdowe.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Jerzy Janicki otworzył 29 posiedzenie Komisji.

Przewodniczący Komisji zaproponował, aby 4 projekty uchwał Zarządu Powiatu Zgierskiego w sprawie przeznaczenia do sprzedaży części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Zgierskiego położonej w Rąbieniu AB przy ul. Konstantynowskiej Komisja zaopiniowała w pkt 4 porządku posiedzenia.

Komisja jednogłośnie przyjęła proponowany porządek posiedzenia z ww. propozycją.

Ad. 2

Skarbnik Powiatu Zgierskiego Iwona Stańczyk przedstawiła sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za rok 2011.

Komisja przy 6 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie.

Ad. 3

Skarbnik przedstawiła sprawozdanie finansowe Powiatu Zgierskiego za rok 2011. Zwróciła uwagę na różnicę wskaźników, mianowicie: biegła rewident przedstawiła wskaźnik 4,95 %, a Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi 3.8%. Do sesji postara się wyjaśnić tę rozbieżność. Skarbnik podkreśliła, że koniecznym jest pozyskiwanie nowych dochodów, szczególnie unijnych na realizację zadań, których nie można dokonywać ze środków własnych oraz ograniczanie wydatków bieżących.

Radny Mirosław Pilarski zapytał, jak obecnie wygląda sytuacja jeżeli chodzi o płynność finansową powiatu.

Radna Zofia Bielawska była zainteresowana, jakie Zarząd widzi możliwości ograniczenia wydatków.

Starosta Zgierski Krzysztof Kozanecki oznajmił, że opinie RIO są jednoznaczne i mówią wyraźnie, że sytuacja finansowa powiatu jest zła i czynniki makroekonomiczne będą powodować, że w kolejnych latach ta sytuacja będzie jeszcze trudniejsza. Dlatego wszyscy muszą myśleć o tym by wydatki publiczne ograniczać do koniecznego minimum. I Zarząd robi wszystko, żeby te wydatki ograniczyć. Oczywiście nie może być tak, że liczy się tylko pieniądz, ale on jest bardzo ważny i bez niego powiat nie da sobie rady. Na razie jeszcze powiat posiada płynność finansową. Zarząd ma także jeszcze parę pomysłów, które mogą spowodować, że powiat będzie miał dodatkowe źródła dochodu. W tym momencie zwrócił się z prośbą do wszystkich radnych, aby wspierali działania Zarządu polegające na ograniczaniu wydatków i racjonalnym wydatkowaniu środków na działania, które muszą być prowadzone. Poprosił także o zgłaszanie pomysłów w zakresie bardziej racjonalnego wykorzystania finansów publicznych; Zarząd na pewno będzie je analizował.

Komisja przy 6 głosach za i 2 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie.

Ad. 4

1. Informacja o działalności Powiatowego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Zgierzu

Starosta przedstawił informację. Zaznaczył, że ujemny wynik za I kwartał br. jest sygnałem do tego, by podjąć radykalne decyzje dotyczące PZOZ. Zarząd rozważał różne możliwości. Sytuacja jest o tyle trudna, że jest to placówka, która z jednej strony obsługuje w granicach 6 tysięcy mieszkańców Powiatu Zgierskiego, a z drugiej strony ma pewne zakorzenione tradycje w funkcjonowaniu miasta Zgierza - jest nazywana ZOZem Boruty. Powiat na przestrzeni lat przeznaczał znaczące kwoty dla tej jednostki. Niestety realia są takie, że kontrakty na usługi medyczne na najbliższe 3 lata nie wypadły najlepiej. Na dzień dzisiejszy rozważane są dwa warianty dotyczące PZOZ. Pierwszy to przekazanie PZOZ innemu podmiotowi. Od dłuższego czasu przejęciem tej placówki interesował się Urząd Marszałkowski. To rozwiązanie może byłoby społecznie do przyjęcia, gdyż przekazanie nastąpiłoby w ręce publiczne. Jednak biorąc pod uwagę bardzo złą sytuację finansową Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego w Zgierzu prowadzonego właśnie przez ten samorząd wojewódzki są obawy i opory proponowania takiego rozwiązania. Starosta nie potrafił by wytłumaczyć Radzie Powiatu Zgierskiego tej decyzji, polegającej na włączeniu póki co nieźle funkcjonującej placówki PZOZ w strukturę Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego. Drugie rozwiązanie to przekształcenie PZOZ w spółkę. W tym założeniu powiat nadal byłby właścicielem, ale PZOZ mógłby prowadzić działalność komercyjną. Jeżeli byłaby to spółka to można byłoby ją dokapitalizować za jakiś czas sprzedając mniejszościowy pakiet udziałów na rynku - a takie zapotrzebowanie jest. Być może jeszcze jakieś inne rozwiązanie się pojawi. Niemniej jednak sprawozdanie finansowe pokazuje, że czas najwyższy podjąć w tej sprawie ważne decyzje.

Radna Maria Jadcak zgodziła się, że wynik finansowy PZOZ za I kwartał jest niepokojący, ale wierzy, że za I półrocze będzie znacznie lepszy. Wartym podkreślenia jest fakt, że placówka nie ma zobowiązań.

Radny Radosław Zaborowski rozumie, że nie są to jeszcze decyzje tylko są to rozważania Zarządu Powiatu na razie czysto teoretyczne i odnoszą się do sytuacji, że kolejne sprawozdania miałyby być na znaczącym minusie.

Starosta potwierdził, że decyzje jeszcze nie zostały podjęte. Odbył rozmowę z członkiem Zarządu Województwa Łódzkiego w kwestii planów ewentualnego przejęcia PZOZ. Na razie Zarząd cały czas analizuje sytuację. Zgodnie ze zmianami w przepisach ustawowych dotyczących opieki zdrowotnej w przyszłym roku, jeśli zakład opieki zdrowotnej będzie miał ujemny wynik finansowy to organ prowadzący musi podjąć decyzję, albo pokryje te braki, albo obowiązkowo przekształci go w spółkę. Także czas decyzji nadchodzi nieubłagane. Być może ten wynik za I półrocze będzie zdecydowanie lepszy, PZOZ ma rezerwę, ale myśleć także trzeba wprzód. Prawdopodobnie kontrakty za 3 lata będą jeszcze gorsze dla publicznych jednostek opieki zdrowotnej, ponieważ trend idzie w kierunku, żeby jednak niepubliczne zoz rynek zdobywały.

Radny Radosław Zaborowski zapytał, czy jeżeli wynik za I półrocze br. będzie znacząco lepszy (spełni się scenariusz optymistyczny), to Zarząd w dalszym ciągu będzie rozpatrywał ewentualność przekazania PZOZ innemu podmiotowi bądź przekształcenia go w spółkę.

Starosta powtórzył, że decyzje jeszcze nie zostały podjęte. Nie ukrywa, że takie rozmowy są prowadzone. Na pewno temat będzie wracał.

Radny Tadeusz Iwaniuk zadał pytanie, czy była robiona analiza przyczyny tego ujemnego wyniku finansowego PZOZ, czy to jest wynikiem tylko tych nieuzyskanych kontraktów.

Starosta wyjaśnił, że generalnie kontrakty są przyczyną tej sytuacji.

Zdaniem radnej Marii Jadczak sytuacja zagrożenia jest wtedy, gdy są zobowiązania, a PZOZ ich nie ma. Placówka posiada fundusz rezerwowy, z którego można ten wynik ujemny uzupełnić. Największe straty PZOZ ponosi z powodu braku kontraktów w specjalnościach: neurolog, urolog, ortopeda.

Radny Mirosław Piłarski zaznaczył, iż PZOZ jest placówką z tradycjami, był to szpital zakładowy, dostęp był do niego w każdej chwili. Jest to swego rodzaju taki pomnik, o który trzeba dbać.

Przewodniczący Komisji zwrócił się z prośbą o podejmowanie przez Zarząd działań, aby PZOZ jednak pozostał powiatowy.

Starosta zgodził się, że PZOZ jest jednym z ważnych elementów powiatu, ale nie jedynym. Powiat Zgierski w porównaniu z innymi powiatami posiada dużo jednostek organizacyjnych. Trzeba podejmować działania dla zachowania płynności finansowej powiatu.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała informację.

2. **Sprawozdanie z realizacji uchwały Nr XVI/169/08 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 29 lutego 2008 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż trzy lata lub na czas nieoznaczony**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie.

3. **Projekt uchwały w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu**

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

4. **Projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom i placówkom niepublicznym oraz szkołom publicznym niezaliczanym do sektora finansów publicznych, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania**

Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki Starostwa Powiatowego w Zgierzu Jacek Brzeziński przedstawił projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

5. **Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XX/184/12 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zgierskiego na rok 2012 – druk „A”**

Skarbnik przedstawiła projekt uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Projekty uchwał Zarządu Powiatu Zgierskiego

Radny Radosław Zaborowski przypomniał, że zgodnie z uchwałą Nr XVI/169/08 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 29 lutego 2008 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż trzy lata lub na czas nieoznaczony w przypadku, gdy wartość nieruchomości przekracza 500.000 zł na jej sprzedaż wymagana jest zgoda Rady. Zdaniem radnego działki wskazane w 4 oddzielnych pismach powinny być traktowane jako całość, jako jedna nieruchomość. Są to działki położone obok siebie wydzielone z jednej nieruchomości. Zarząd dzieląc sprawę sprzedaży na te 4 pisma omija przepisy, które Rada poprzedniej kadencji uchwaliła w tej uchwale. Jednocześnie radny zaznaczył, że nie jest przeciwny sprzedaży tych działek, ale chce, aby odbywało się to zgodnie z procedurą. Stąd zgłosił wniosek, aby Komisja nie opiniowała przedmiotowych projektów uchwał tylko, żeby zgodnie z prawem sprawą zajęła się Rada Powiatu Zgierskiego.

Członek Zarządu Powiatu Zgierskiego Wojciech Budziarski powiedział, że Zarząd szukając oszczędności podzielił tę nieruchomość na 8 działek uznając, że w ten sposób łatwiej będzie można je zbyć. Wartość każdej z poszczególnych działek nie przekracza 500.000 zł, dlatego Zarząd zwrócił się do Komisji o opinię. Idąc propozycją radnego wydłużałby się cały proces sprzedaży. Mając na uwadze szybkie pozyskanie środków ze sprzedaży poprosił o zaakceptowanie projektów uchwał Zarządu.

Radny Radosław Zaborowski wskazał, że tak naprawdę opinia Komisji, niezależnie czy pozytywna czy negatywna, dla Zarządu nie jest wiążąca. Uważa, że tak ważne sprawy powinny być rozstrzygane w drodze uchwały Rady i nie należy pozbawiać radnych tego prawa.

W wyniku głosowania: 3 głosy za, 3 przeciw i 2 wstrzymujące wniosek radnego Radosława Zaborowskiego nie uzyskał większości.

Przewodniczący Komisji kolejno poddał pod głosowanie projekty uchwał:

- 1) Projekt uchwały Zarządu Powiatu Zgierskiego w sprawie przeznaczenia do sprzedaży części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Zgierskiego położonej w Rąbieniu przy ul. Konstantynowskiej – druk „A”**

Komisja przy 5 głosach za i 3 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 2) Projekt uchwały Zarządu Powiatu Zgierskiego w sprawie przeznaczenia do sprzedaży części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Zgierskiego położonej w Rąbieniu przy ul. Konstantynowskiej – druk „B”**

Komisja przy 5 głosach za i 3 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 3) Projekt uchwały Zarządu Powiatu Zgierskiego w sprawie przeznaczenia do sprzedaży części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Zgierskiego położonej w Rąbieniu przy ul. Konstantynowskiej – druk „C”**

Komisja przy 5 głosach za i 3 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

- 4) Projekt uchwały Zarządu Powiatu Zgierskiego w sprawie przeznaczenia do sprzedaży części nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Zgierskiego położonej w Rąbieniu przy ul. Konstantynowskiej – druk „D”**

Komisja przy 5 głosach za i 3 wstrzymujących pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 5

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół z 27 posiedzenia Komisji.

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół z 28 posiedzenia Komisji.

Ad. 6

Spraw różnych nie podnoszono.

Ad. 7

Informacja na temat agroturystyki w Powiecie Zgierskim stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Komisje zapoznały się z funkcjonowaniem następujących gospodarstw agroturystycznych:

- Stajnia „Cedula” w Rosanowie - gospodarstwo przy agroturystycznym szlaku rowerowym, początek szlaku konnego - Jerzy Stańczak;
- gospodarstwo Ciosenka w Ciosnach przy agroturystycznym szlaku rowerowym - Stanisław Kubiak;
- Stara Kuźnia w Dzierżąnej przy agroturystycznym szlaku rowerowym - Grzegorz Kociszewski;
- gospodarstwo „Pod akacjami” w Dzierżąnej Parceli przy agroturystycznym szlaku rowerowym i konnym - Zbigniew Hauke.

Ad. 8

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji dokonał zamknięcia 29 posiedzenia Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała